

托格拉克勒克乡 2022 年扎滚鲁克村标准化养殖小区配套设备建设项目实施方案

为认真贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴工作的重要精神，贯彻落实全国脱贫攻坚总结表彰大会精神，不断巩固脱贫攻坚取得成效，进一步夯实脱贫攻坚基础，我乡县委有机绿洲发展战略不动摇，坚决走好“增粮、优果、强畜、扩蒜、兴特色”发展路子，按照“宜枣则枣、宜蒜则蒜、宜畜则畜、宜特色则特色经济”的原则，依托托格拉克勒克乡城郊乡优势，坚持枣畜并举、特色补充、齐头并进，坚定不移地带领农民群众大力发展有机红枣晾晒交易市场设施建设、农区畜牧业、特色产业。通过广泛征求村民发展意愿，由村民代表大会集体讨论确定实施项目，经乡人民政府初审，计划实施托格拉克勒克乡标准化养殖小区配套设备项目。按照关于印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（新财规〔2021〕11号）文件要求，切实加强对财政项目资金的监管，确保财政项目资金发挥效益，结合实际，制定了托格拉克勒克乡标准化养殖小区配套设备项目实施方案，具体内容如下：

一、项目概况

（一）项目名称及编号：托格拉克勒克乡标准化养殖小区配套设备项目-6528252022345。

（二）项目建设单位：托格拉克勒克乡人民政府

（三）项目主管单位：且末县乡村振兴局

（四）项目建设性质：新建

（五）项目建设地点：且末县托格拉克勒克乡扎滚鲁克村。

（六）项目建设类别：产业发展

（七）项目建设内容及规模：计划投资 30 万元，主要用于扎滚鲁克村标准化养殖小区配套设施、设备建设，1、养殖小区配套设备安装三相电电线 150 米，配备相应开关，需 2 万元；2、购买装载机（30 型）1 台，需 28 万，合计 30 万元。

（八）项目建设质量：项目通过政府采购云平台进行购买，设备及电线需符合国家出厂验收标准。

（九）项目建设目标：计划投资 30 万元，主要用于扎滚鲁克村标准化养殖小区配套设施、设备建设，1、养殖小区配套设备安装三相电电线 150 米，配备相应开关，需 2 万元；2、购买装载机（30 型）1 台，需 28 万，合计 30 万元。

（十）项目投资概算及资金来源

该项目总投资 30 万元。上级衔接推进乡村振兴补助资金。

（十一）资金管理使用情况

财政专项资金实行乡镇、相关主管部门报账，严格执行国库集中支付，资金直达项目实施单位和商品、劳务供应商。项目竣工验收后，按照“谁使用、谁管理、谁负责”的原则，按照固定资产移交程序，将标准化养殖小区配套设备交村委会理。

（十二）

1、预期目标

资产归村集体所有，项目实施可以带动整村养殖小区畜牧养殖 9 户脱贫户、三类户等稳定增收，发展畜牧产业，脱贫户、三类户稳定增收 0.45 万元，并长期受益，促进巩固拓展脱贫攻坚成

果同乡村振兴衔接。

2、联农带农机制

通过该项目建设，完善标准化养殖小区建设，集中养殖提高饲草料利用率，降低养殖成本，提高养殖收入；人畜分离，做好牲畜预防，治疗，科学，合理更新整体牲畜品种结构，减少牲畜发病率，死亡率，逐步实现牲畜养殖的市场化，组织化，推动畜牧业发展，大幅增加农牧民收入。

（十三）项目建设期限及进度

建设期限：2022年1月-12月

1、项目准备阶段（2022年1月1日-3月31日）：做好项目前期准备工作；

2、项目采购阶段（2022年4月1日-4月31日）：做好项目采购工作；

3、项目实施阶段（2022年5月1日-12月15日）：完善项目档案资料；

4、项目验收阶段（2022年12月16日-12月31日）：申请组织验收阶段。

（十四）前期准备情况：成立组织机构，明确职责任务。一是成立乡乡村振兴项目工作领导小组，由乡党委书记、乡长任双组长，分管乡村振兴的副乡长任副组长，由乡财政所、乡农业（畜牧业）发展中心及项目所在村的党支部书记、振兴专干为成员的领导小组，下设办公室，乡政府负责项目实施的日常工作，协调解决项目实施中的问题和困难，按项目建设要求，全面组织项目实施。二是项目实施村成立项目实施领导小组。由各村第一书记任

组长，村党支部书记任副组长，成员由村两委及相关干部组成。村两委召开村民大会，协调处理项目实施中的各种矛盾纠纷，解决项目实施中的各种困难和问题等。技术组由乡农业（畜牧业）发展中心技术员组成，在技术员的指导下负责对标准化养殖小区配套设备的使用、注意事项进行宣传、指导，做好培训和入户指导工作。由村委会牵头及时作好项目实施前和实施中农户思想工作，研究和解决存在的困难和问题，配合技术人员作好后期管理等工作。

二、项目编制指导思想、原则及依据

（一）指导思想：坚持习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，习近平总书记关于“三农”工作和乡村振兴工作的重要精神，紧紧抓住国家乡村振兴发展战略机遇，贯彻落实全国脱贫攻坚总结表彰大会精神，按照“政府主导、社会参与、到村入户、持续发展、全面推进”的方针，以发展为主题，以结构调整为主线，以科技为支撑，以市场为导向，建好基础设施，开发本地资源，努力创造财实，优化区域布局，发展特色经济，增加农民收入，促进经济社会的全面发展，探索出一条符合本地特色的发展新路子。

（二）编制原则

1、坚持市场导向的原则。标准化养殖小区配套设备产业必须适应市场需求，要按照市场需求，高起点、高质量、高水平地建设，争取产业发展的主动权。

2、坚持客观性、科学性、可靠性的原则。遵循技术先进、经济适用、符合当地实际、着眼发展，保证功能和安全的前提下

满足产业长期规划和发展要求，提高群众收入。

3、坚持效益优先的原则。追求效益是经济发展的最终目标。尽快适应市场经济的发展，加快产业经营体制改革的进程，大力提升产业市场竞争能力，全方位提升产业发展质量，实现效益的最大化。

（三）编制依据

1、新疆维吾尔自治区有关发展产业建设的相关政策；

2、新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要；

3、巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展“十四五”规划纲要；

4、《且末县国民经济和社会发展十四五规划纲要》；

5、且末县“增粮、优果、强畜、扩蒜、兴特色”发展路子。

三、项目实施的可行性、必要性和经济效益分析

（一）项目实施的可行性：

1、政策机制可行。县委、县政府领导班子确定且末县“增粮、优果、强畜、扩蒜、兴特色”发展路子，高度重视农村社会经济的发展，成立了项目建设领导小组，组织协调全县产业建设与指导工作，制定发展规划，并出台了一系列优惠政策和措施，加大资金和科技投入力度，长期把发展产业作为农民致富的关键来抓，确保这项工作健康稳步发展。

2、技术条件可行。经过多年生产实践，全乡培养造就出了一批专业技术队伍，服务机构健全，技术力量雄厚，能够在设施种植、农村能源、暖棚圈舍建造等方面提供全方位的技术服务。

3、群众基础较好。由于近几年大力示范推广，收到了一定成效，当地农民看到产业发展是一项见效快、收益高、风险好的项目，农民尝到了甜头，使他们的科技意识普遍提高，接受新事物、新技术的能力明显较高。对产业建设项目积极性越来越高。

（二）项目实施的必要性：

1、有利于增加农民收入，加快产业结构的调整，促进农村的畜牧产业升级，提高畜牧生产效率，促进畜牧养殖发展。发展畜牧养殖，提倡资源的多级利用和适度的外部投入，养殖质量会有极大的提高，而养殖生产成本会随之降低，既保护了生态环境。

2、可以促进农村环境的改善。产业项目是对农业和农村生态系统的物质流向实行综合治理，对农村土、水、种、肥、药、电、油、柴、粮等各种生产要素进行统筹考虑，深度利用农村种、养业产生的废弃物和以农产品为原料的废弃物，化害为利，变废为宝，使农村的生活环境得到改善。

3、是加快生态环境建设和建设社会主义新农村的需要。按照“资源化、无害化、生态化”的原则，以有机绿色为纽带，推进农业产业结构调整。

综上所述，标准化养殖小区配套设备项目的实施，使得项目区内有限的资源得到充分利用，提高资源的利用率，改善生产生活环境，充分利用现有资源，增加技术科技含量，为建设“科学化、标准化、规模化”畜牧养殖的目标奠定基础。同时，可通过畜牧养殖带动有机红枣发展。

四、项目区概况

扎滚鲁克村成立于 1984 年，行政面积 5.58 平方公里，距

离县城 3 公里，距离乡政府 2 公里。总户籍人口 361 户 1282 人（其中：农村户籍 315 户 1084 人），维吾尔族 349 户 1239 人、占 96.6%，汉族 43 人、占 3.35%，访惠聚工作队 5 人，1 个党支部，34 名党员。“四老”人员 9 人，村干部 7 人，村民小组长 4 人，双联户 20 个。全村劳动力 543 人，耕地 4720 亩，红枣面积 3543 亩（有机红枣 2654 亩），人均耕地 3.68 亩。

五、项目绩效目标

（一）经济效益。资产归村集体所有，项目实施可以带动整村养殖小区畜牧养殖 9 户脱贫户、三类户等稳定增收，发展畜牧产业，脱贫户、三类户稳定增收 0.45 万元，并长期受益，促进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴衔接。

（二）社会效益。托格拉克勒克乡经济社会发展，以农牧业为主，农牧结合，以特色种植畜禽养殖产业发展为优势，以区位优势为纽带，将农村经济、招商引资、乡村振兴建设三大战略一起抓；整个项目可极大提高资源的利用率，提高资源转化效率。

（三）生态效益。托格拉克勒克乡无工业污染。良好的生态、优美的环境亦是其极富竞争力的优势所在。项目区周围无工矿企业，土壤、水源未受污染。项目区内存在分散的荒草地，林网建设、生态环境质量较好。

六、项目采购方案

（一）编制依据：

- 1、中国“三农”工作和乡村振兴工作；
- 2、国家西部大开发战略指示精神；

- 3、新疆国民经济和社会发展“十四五”规划纲要；
- 4、西部大开发——新疆开发规划；
- 5、巴音郭楞蒙古自治州国民经济和社会发展“十四五”规划纲要；
- 6、且末县国民经济和社会发展“十四五”规划纲要；

（二）工程概况：计划投资30万元，主要用于扎滚鲁克村标准化养殖小区配套设施、设备建设，1、养殖小区配套设备安装三相电电线150米，配备相应开关，需2万元；2、购买装载机（30型）1台，需28万，合计30万元。

（三）政府采购方案：本项目为上级专项资金项目，必须进行政府采购，以政采云网上在线询价形式组织采购。

七、项目的组织管理

（一）组织领导。一是成立乡乡村振兴项目工作领导小组，由乡党委书记、乡长任组长，分管乡村振兴的副乡长任副组长，由项目所在区的党总支书记、振兴专干为成员的领导小组，下设办公室，乡政府负责项目实施的日常工作，协调解决项目实施中的问题和困难，按项目建设要求，全面组织项目实施。二是项目实施村成立项目实施领导小组。由各村第一书记任组长，村党支部书记任副组长，成员由乡财政所、农业（畜牧业）发展中心、村干部及包村乡干部组成。领导小组下设办公室在项目所在村委会。领导小组下设行政组和技术组。行政组由项目实施村干部和财政、林业站和乡包村干部组成，负责宣传动员，召开群众大会，落实农户，按项目要求协调处理项目实施中的各种矛盾纠纷，解决项目实施中的各种困难和问题等。技术组由乡农业（畜牧业）

发展中心分管领导、技术人员等组成，对标准化养殖小区配套设施、使用和跟踪进行管理及技术指导。**三**是由村委会牵头及时作好项目实施前和实施中农户思想工作，研究和解决存在的困难和问题。

（二）项目资金管理。

政策依据：按照关于印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（新财规〔2021〕11号）文件要求，本项目资金根据实施方案和实施步骤，实行项目管理，统筹安排，突出点，集中投入，专款专用，保证效益。

1、项目资金集中在乡级管理，不得下拨至村委会；要专款专用，不能挤占挪用或变相挪用。

2、乡财政所要加大对资金使用的检查力度。项目完工后，要组织对项目资金进行专项审计。

3、建立项目资金管理责任追究制度。杜绝挤占、挪用、截留项目资金，疏于管理造成国有资产流失等行为。

4、实行专户储存、专项管理、专款专用。根据财务制度，设置独立的财务账簿和台帐，项目单位应向项目主管部门报送项目基本情况、资金到位情况、项目执行情况以及工程形象进度等，实行动态跟踪管理。

（三）项目公示制。项目实施前对项目基本情况、受益户受益名单、招投标价格等一律在项目村进行张榜公布，告知广大农民群众。项目实施全程接受上级部门及群众的监督，确保项目顺利实施。

（四）监督检查。项目实施前中后期，及时在项目实施地点

进行公示公告，接受“访惠聚”工作队、村两委班子成员、乡包联干部、农牧民代表等的全程监督。

（五）建后管护。项目实施完成后，所在村委会同项目受益户签订管护协议，由各村工作队、村委会进行帮扶管理，做好技术指导宣传工作，确保项目有效管护。

（六）运营管理及运营模式。项目建成后交村委会由管理、维护、负责日常监管，村委会在监管过程中可要求受益户受益项目必须发挥效益，从而带动托格拉克勒克乡大力发展农区畜牧业，巩固脱贫成果。

八、组织验收

项目竣工后，按照关于印发《新疆维吾尔自治区财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法》的通知（新财规〔2021〕11号）文件要求，坚持项目竣工验收制度，及时整理项目材料，收集和完善项目档案，托格拉克勒克乡成立竣工验收评价工作小组，主要由村两委和乡乡村振兴分管领导、农业（畜牧业）发展中心等人员组成，项目完工后进行自查自验，验收合格后申请县乡村振兴局组织相关单位进行验收并申请审计部门进行作好项目审计。