

且末县萨尔瓦墩水库工程建设用地独立地 块详细规划

规划说明

2026 年 4 月

目录

第一章	规划编制背景	2
第二章	规划必要性	7
第三章	规划总则	8
第一节	规划依据	8
第二节	规划范围	9
第三节	规划原则	10
第四节	利害关系人	11
第四章	地块现状概述	12
第一节	地块区位	12
第二节	地块交通	12
第三节	地形地貌	13
第四节	水文地质	13
第五节	气候条件	15
第六节	地质灾害	16
第五章	规划传导	17
第一节	城镇开发边界	17
第二节	生态保护红线	17
第三节	耕地和永久基本农田	17
第六章	用地布局	18
第一节	用地现状	18
第二节	用地规划	18
第三节	用地混合使用管控要求	18
第七章	控制指标	20
第一节	设计原则	20
第二节	地块控制内容	20
第三节	地块指标控制	21
第八章	支撑体系	24
第一节	公共服务设施	24
第二节	市政公用设施规划	24
第三节	环境保护规划	24
第九章	规划实施建议	26
第一节	总体要求与基本原则	26
第三节	符合行业规范原则	27
第四节	建设管理与质量安全	27
第五节	工程技术标准	28
第六节	移民安置与社会稳定	28

第一章 规划编制背景

第一节、编制背景

（一）新疆水利工程建设背景

水利枢纽的规划建设，源于国家水安全战略、区域民生需求以及长期技术论证的综合考量。这些工程通常具有跨周期、高投入和长周期的特点，聚焦地方发展的急迫需求，主要是解决“守着水没水用”的困境。保障供水与灌溉，提供清洁能源：利用水能发电，提供绿色动能。

水利设施的建设根植于当地水资源“时空分布极不均衡”与“旱涝灾害频发”的尖锐矛盾，是一场为了生存与发展而必须进行的人与自然博弈。一是化“三年两灾”为“水润良田”，这是最直接的驱动力。新疆的河流（如叶尔羌河）是冰川融水补给，导致夏季洪水凶猛、春秋冬三季却极度缺水。二是根治千年水患：过去汛期全靠人力上堤，1949-2013年间叶尔羌河流域平均“三年两灾”，大量劳动力被迫守险。枢纽建成后，下游防洪标准从不足2.5年一遇跃升至50年一遇，彻底结束了洪水威胁。三是破解“春秋干旱”：通过水库调蓄，把夏季洪水存起来留到春天用。阿尔塔什枢纽使下游650万亩农田灌溉保证率从不足50%提高到75%，终结了“春旱、夏涝、秋缺、冬枯”的历史。四是保障粮食增产与经济发展，农业是新疆的命脉，但极度依赖灌溉。建设枢纽是解决“工程性缺水”的关键。五是支撑“西部粮仓”：得益于水利保障，2022、2023年新疆粮食增产量分别占到全国增量的五分之一和三分之一以上。六是稳定用电：阿尔塔什枢纽年发电量21.86亿千瓦时，有效缓解了南疆电力短缺；大石峡枢纽

年发电量18.93亿千瓦时，能满足南疆60余万户家庭用电。七是阻止沙漠扩张、修复生态，新疆“有水则为绿洲、无水则为荒漠”，枢纽承担着关键的生态输水职能。八是拯救胡杨林：阿尔塔什枢纽每年向塔里木河生态输水3.3亿立方米，其中专门供水给下游胡杨林1.2亿立方米，让受水影响范围从河道不足1公里扩展到2-5公里。九是逆转土地沙化：通过精准供水，新疆实现了荒漠化和沙化土地面积“双缩减”，结束了作为“全国唯一沙化土地扩张省份”的历史。

新疆的建设条件极其恶劣，但国家战略需求推动了几代人的持续攻坚。世界级技术难题：以阿尔塔什为例，地处9度高烈度地震带，坝基覆盖层深达百米，曾被称为水利工程“禁区”，筹备数十年才动工。新疆已历经70年、超3000亿元的水利投资，目前正加速构建“四纵四横”的现代化水网体系。

（二）且末县用水现状

根据且末县水利局水资源管理统计数据，近4年三个乡灌区农业地表水平均用水量为8382.5万 m^3 ，人畜生活用水88.5万 m^3 ，人畜用水主要由城南水厂集中供水，水源为地下水。农业灌溉开采地下水5年平均值为1570.15万 m^3 。总用水量10041.18万 m^3 。

现状年三乡灌区城镇生活、农村生活的人均日用水量分别为152L/人·d、90L/人·d，现状车尔臣河流域城镇及农村生活人均日用水量分别为167L/人·d、102L/人·d，现状全疆城镇及农村生活人均日用水量分别为193L/人·d、100L/人·d，与全疆现状相比，三乡灌区人均日用水量小于全疆，农村生活人均日用水量小于全疆。

三乡灌区农业用水量为9952.68万 m^3 ，近年平均灌溉面积为11.35万亩，农业灌溉亩均用水量为877 m^3 /亩。现状年车尔臣河流域农业

灌溉用水总量为 56769 万 m^3 ，流域总灌溉面积为 73.12 万亩，农业灌溉亩均用水量为 776 m^3 /亩。现状年全疆农业灌溉亩均用水量为 558 m^3 /亩，三乡灌区农业用水效率比车尔臣河流域高，同时高于于全疆水平。

（三）且末县水资源开发利用存在的问题

1、用水量超出红线指标

根据且末县水利局水资源管理统计数据，近 4 年三个乡灌区农业地表水平均用水量为 0.83 亿 m^3 ，人畜生活用水 88.5 万 m^3 ，农业灌溉开采地下水 4 年平均值为 1570.15 万 m^3 。三个乡 2022 年用水总量指标为 6496.92 万 m^3 ，其中地表水为 5851.4 万 m^3 、地下水为 645.52 万 m^3 。现状用水量和红线指标水量对比均超出了红线指标水量。

2、管理粗放，用水效率和效益不高，节水水平有待提高。

灌区农田水利基础设施配套基本完善，但用水效率低下，高效节水灌溉面积占总灌溉面积的 33.7%，高效节水灌溉面积占比较小，且低于全疆高效节水灌溉率平均值 42.1%。灌区大部分农田还采用传统的大水漫灌，这种落后的灌溉方式所需的水量大，造成水资源的浪费。采用节水灌溉的灌区灌溉方式采用由渠道供水到田间斗渠，由斗渠旁的泵房进入灌区滴灌系统，灌溉水利用系数较低。

3、灌区发展需求对灌区提出了新的要求

大石门水库设计现状年为 2012 年，设计水平年为 2025 年，控制灌区面积为 34.1 万亩，节水灌溉面积为 12 万亩，水库的兴利库容为 0.13 亿 m^3 。车尔臣河灌区现状灌区灌溉面积 73.12 万亩，节水灌溉面积 33.89 万亩，现状灌区发展规模远远超过了大石门水库设计预期。

项目区现状人工灌溉面积 10.89 万亩，节水灌溉面积 3.67 万亩。根据现状年供需平衡分析计算得出灌区余水 253.4 万 m³，缺水 1321.3 万 m³，分析缺水主要原因：1) 灌区现状用水结构中农业用水比例约为 99.12%，农业灌溉中节水灌溉比例为 33.742%，节水灌溉水平不高，灌区农业灌溉需水量大。2) 根据计算可见灌区缺水月份主要在春季 3、4、5 月和秋季 9、10 月，此时河道内水量较少，灌区正值用水峰值，灌区春秋旱情明显。3) 萨尔瓦墩牧民搬迁至阿羌镇，此部分社会经济用水量不在大石门水库调节范围内，用水调蓄得不到保证。

现状且末县灌区基本无平原调节工程，车尔臣河属于季节性河流，径流年内分配不均，因此灌区仍存在春旱和秋旱的问题。

4、管理设施落后

灌区经过多年的建设发展，虽然取得了一定成绩，但社会经济发展迅猛，以及新时期新形势对灌区发展提出的要求越来越高，灌区管理设施和计量设备与新时期发展不相适应的问题也越来越突出，主要体现在：

1) 用水量测不精准

灌区虽然有部分信息化设备，但在重要的引水、渠首以及干支斗渠信息化监测未能全覆盖，信息化覆盖率仅为 0.17%，因此灌区计量缺乏精准、有效的监测手段，无法精准掌握全灌区的用水情况，无法实现信息的及时传输和计量。

2) 生态环境监测能力缺失

灌区内目前没有水质及田间水情监测等系统，随着社会经济的发

展，灌区水资源越来越紧缺，污染日趋严重，由于缺少水环境在线监测能力，无法满足现在化灌区的需求。

3) 缺少信息化管理手段

灌区内没有信息管理中心，无法对灌区内的用水及突发情况进行集中整合处理。

第二章 规划必要性

一、防洪减灾与供水安全

一是主动调控洪水，水库是抵御洪涝最有效的手段。它能拦蓄洪水、削减洪峰，将下游防洪标准从不足10年一遇显著提升。二是解决季节性缺水，通过“蓄丰补枯”，将雨季洪水转为旱季水源，有效应对干旱，保障全年供水稳定。

二、粮食增产与经济发展

一是灌溉保障，通过新建或扩建水库，可有效扩大灌溉面积、改善灌溉条件，直接提升粮食产能和农民收入。二是优化配置，为城镇化和工业园区提供稳定的水源，破解因水资源短缺导致的发展瓶颈。

三、河流修复与生态改善

一是保障生态流量，科学调度水库，在下游枯水期专门放水，能确保河道不断流，维持生态系统健康。二是改善区域生态：通过调水补水和拦蓄泥沙，能有效回补地下水、减少水土流失。

四、智能管理与安全保障

一是新建项目需同步建设雨水情测报和安全监测设施，落实“六项机制”，确保运行风险可控。要求建设“智能大坝”，利用数字孪生技术进行模拟预演，实现精准调度。二是严守论证与刚性约束，审批前必须严格论证供水需求、生态影响等，杜绝“为建而建”，确保确有必要。符合“四水四定”（以水定城、以水定地、以水定人、以水定产）原则，严守水资源红线。

第三章 规划总则

第一节、规划依据

(一) 法律法规

- 1) 《中华人民共和国城乡规划法》(2019年)；
- 2) 《中华人民共和国土地管理法》；
- 3) 《城市规划编制办法》(2006年)；
- 4) 《城市、城镇详细规划编制审批方法》(2010)；
- 5) 《新疆维吾尔自治区城市规划管理技术规定》(XJJ013-2012

；

- 6) 《巴音郭楞蒙古自治州国土空间总体规划(2021—2035年)》
- 7) 《且末县国土空间总体规划(2021—2035年)》
- 8) 其他相关专项规划

(二) 技术规范

- 1) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》；
- 2) 《新疆维吾尔自治区水利工程管理和保护办法》(自治区人民政府令第168号)；
- 3) 《防洪标准》(GB 50201-2014)；
- 4) 《灌溉与排水工程设计标准》(GB50288-2018)；
- 5) 《灌溉与排水渠系建筑物设计规范》(SL 482-2011)；
- 6) 《水利水电工程施工组织设计规范》(SL 303—2017)；

- 7) 《碾压式土石坝设计规范》SL274—2020;
- 8) 《渠道防渗工程技术规范》(SL 18-2004);
- 9) 《渠道防渗衬砌工程技术标准》(GB/T 50600-2020); ;
- 10) 《水闸施工规范》(SL 27-2014);
- 11) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》(SL 252);
- 12) 《水闸设计规范》(NB/T 35023-2025);
- 13) 《水利水电建设工程验收规程》(SL/T 223-2025);
- 14) 《水闸安全监测技术规范》(SL 768-2018);
- 15) 《水利水电工程单元工程施工质量验收标准 第8部分: 安全监测工程》(SL/T 631.8—2025);
- 16) 《水闸技术管理规程》(SL/T 75-2024);
- 17) 《水闸安全管理应急预案技术导则》(SL/T 830-2024);
- 18) 《水利工程质量管理规定》(水利部令第52号, 2023年3月1日起施行)。

(三) 其他相关资料

- 1) 国家、自治区及巴州的其他有关的法律法规、规章及规范性文件;
- 2) 其他有关研究所需基础资料;

第二节、规划范围

本次规划1处地块，地块编号为H3-01，总规划面积为43.7348公顷。

。

第三节、规划原则

1、国家战略原则

深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，并以此统领规划全过程。坚守项目决策三原则，在项目立项时，必须遵循“确有需要、生态安全、可以持续”三大原则，确保决策的科学性与审慎。规划需锚定“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网建设目标，确保工程融入国家战略大局。

2、综合效益原则

水利枢纽需协调防洪、发电、灌溉、航运等多目标，力求“一库多利、一水多用”，使整体效益最大化。在总体规划中需服从上级规划并注重多目标协调，具体选址需综合考虑地质、移民、投资等十多项因素经比较后选定。在布置上要做到紧凑集中、兼顾扩建，使一个建筑物发挥多种功能。

3、技术安全与经济合理原则

安全是水利工程的生命线，经济是工程可行性的关键，工程安全被置于首要位置，规划必须保证所有建筑物在各种工况下都能安全稳定地工作。同时必须充分应对气候变化带来的极端天气等不确定性，并科学应用雨水情监测预报“三道防线”等现代化手段。在确保安全

的前提下，追求工程造价和运行费用的最低化。同时要充分考虑施工便利，在条件允许时让部分建筑物早日投产，以增加经济效益。

4、生态保护与可持续发展原则

现代水利规划必须实现工程与自然的和谐共生。这要求严格落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，将水资源开发控制在承载能力之内。工程本身要与周围环境协调，注重美观。在新疆，这具体体现为在规划中坚决守住胡杨林等生态红线，并做好生态基流保障与水土保持。

第四节、利害关系人

本地块规划选址位于人烟稀少地区，周边无居民聚居区及敏感设施。项目区周边交通便利，水源和电源可靠，具备项目建设的基础设施条件。本场地的选址既符合且末县的产业结构及市政设施规划，对后期发展的有利条件。项目的拟用地范围及评估区范围未压覆已查明的重要矿产资源。

第四章 地块现状概述

第一节、地块区位

拟建项目位于且末县位于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州南部，昆仑山和阿尔金山的北麓，塔里木盆地东南缘。萨尔瓦墩水库位于且末县琼库勒乡跃进渠首上游，距离县城20km，东距G315国道591专线约0.4km。地理坐标：东经85°35'07"，北纬37°59'15"。

第二节、地块交通

项目区距且末县约20km，距G315国道约30km，距若羌县310km，距库尔勒市480km，距乌鲁木齐市1219km，项目区对外交通便利。

库区现状无场内交通道路，在距坝址东面1.5km处有591专线通过与G315国道相接，需新增场内道路与591专线连通，再至G315国道来满足施工和管理的交通要求。



地块区域位置图

第三节、地形地貌

工程区位于塔里木盆地东南缘，阿尔金山西端北麓，区域内均被第四系所覆盖。根据区域地质资料，控制工程区及其邻近区域大的断裂为 F1 车尔臣河隐伏断裂、F2 矛头山断裂、F3 坑抵-课帕断裂。F1、F2、F3 断裂呈 NE 向展布，3 条断裂近于平行，该断裂为下更新世活动断裂，错断了新近系及下更新世地层，现代地震活动较弱，且无其它方向的断裂与其相交复合的应力集中区，不具备发生中强地震的构造条件。

工程区属于车尔臣河冲洪积平原上，该平原区年降水量极少，对地下水的补给无实际意义，地下水的补给来源是各类地表水体的入渗，不同水文地质条件地下水补给有所差异，受前山地带河道补给作用，地下水富水区主要分布在山前冲积扇砾石带和冲洪积倾斜平原上、中部以及沿河的灌区内部。地下水总的径流方向与地表水系延伸方向基本一致，由南向北流动，顶部径流循环交替比较强烈，水力坡度 1.6-3.0‰左右。

第四节、水文地质

车尔臣河流域位于新疆巴州且末县境内，是流向塔里木盆地的内陆河。该河发源于昆仑山北坡的木孜塔格峰，河道全长 813km，是巴州南部产水量最大、以冰雪融水为主要补给的河流。地理位置介于东

经 $83^{\circ} 30'$ ~ $85^{\circ} 15'$ 、北纬 $36^{\circ} 30'$ ~ $39^{\circ} 15'$ 之间。车尔臣河流域南起昆仑山和阿尔金山山脉，北部深入塔克拉玛干大沙漠与尉犁县遥遥相望，西临且末县的喀拉米兰河流域，东北部在若羌县境内与塔里木河流域相连，归宿于台特玛湖。

车尔臣河又名且末河、卡墙河，是流向塔里木盆地的一条内陆河，为塔里木河九源流之一。车尔臣河呈 S 形流向，上游主要由乌鲁克苏河和阿里雅力克河两大主要支流组成。乌鲁克苏河主要发源于昆仑山主脊木孜塔格峰区北麓，河流大体自南向北流，与东西走向、主要发源于库木巴彦山北麓的阿里雅力克河汇合后即为车尔臣河。此后河流转向西流，进入苏拉木塔格山（属阿尔金山脉）与托库孜达坂山之间的吐拉盆地，再向西穿过九个冰达坂，形成深切峡谷，在出山口附近左岸接纳了较大支流托其里萨依河后，河流呈 90° 拐弯后转向西北流出山口。出山口后，河水大量渗入戈壁砾石之中，因坡降较大，在且末县城以南十余公里处河水才开始散流。至且末县城以北河道又逐渐下切，河岸高 $5 \sim 6\text{m}$ ，有泉水在河岸一级阶地出露补给河流。自且末县城北约 40km 处折转流向东北，此后河流流长约 191km ，在塔什萨依河下游的吕普吐勒库勒村入若羌县境内，沿塔克拉玛干沙漠南缘流程约 170km ，平缓地注入台特玛湖。车尔臣河全长 813km ，河流出山口以上集水面积达 24692km^2 ，河长 353km 。车尔臣河是一条典型的以冰雪消融补给为主的河流，年径流量的 87% 来自冰川和永久性积

雪，河流水流量年际变化相对平稳，年内分布不均匀，全年近半数径流量产自于夏季。

第五节、气候条件

距离本工程位置较近的站点为且末气象站。且末气象站观测资料有降水、气温、相对湿度、风向、风速、气压、冻土深度等。本次采用且末气象站有关气象特征值，用以反映区域气象特征，各主要气象要素分述如下：

(1) 气温：多年平均气温为 12.3℃，历年极端最高气温为 41.9℃，发生日期为1958年7月12日；极端最低气温为-27.3℃，发生日期为1967年1月5日。

(2) 降水：多年平均降水量为 18.4mm。

(3) 蒸发：多年平均蒸发量（20cm 蒸发皿）为 2506.9mm。月最大蒸发量414mm，发生在7月份。

(4) 风速、风向：多年平均风速为 2.4m/s，最大风速为 19m/s，相应风向为WSW。

(5) 其他气象要素：历年最大冻土深度为 62cm，最大积雪深度 12cm，多年平均相对湿度 35.4%，多年平均气压：875.5mb。

(6) 灾害天气：大风日数平均为 15.8 天，最多为 37 天，多发生在 4~8 月间；沙尘暴日数平均为 24.5 天，最多为 53 天，最少为 13 天，多发生在 3~6 月间；历年雾日数平均为 1.5 天，最多为 10 天，

多发生在 10 月~次年 2 月间；历年雹日数平均为 0.1 天，最多为 1 天，多发生在 5 月间；历年雷暴日数平均为 6 天，最多为 11 天，最少为 2 天，多发生在 5~7 月间。

第六节、地质灾害

根据《中国地震动参数区划图》（GB 18306-2015），场址区地震动峰值加速度为 0.10g，场地基本地震动反应谱特征周期 0.45s，相应地震基本烈度为 VII 度。

根据《水工建筑物抗震设计规范》（SL203-97）、《水工建筑物抗震设计标准》（GB51247-2018）的规定，本工程主要建筑物级别为 4 级，工程抗震设计烈度为 7 度，主要建筑物抗震设防类别为丁类。

第五章 规划传导

第一节、城镇开发边界

该项目未在城市开发边界内，用地符合经巴州人民政府批准的《且末县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

第二节、生态保护红线

经核查，本项目不涉及生态保护红线区。

第三节、耕地和永久基本农田

经核查，本项目用地不占用永久基本农田保护区和永久基本农田储备区。

第六章 用地布局

第一节、用地现状

本次独立地块详细规划，共规划1处地块，即H3-01。该项目淹没区用地总面积 77.0087 公顷，其中农用地 0 公顷（耕地 0 公顷）、未利用地 77.0087 公顷。经与 2023 年度国土变更调查成果、更新汇交的集体土地所有权登记成果，以及国有土地等最新不动产登记成果套合，农民集体所有土地 0 公顷；国有土地 77.0087 公顷，其中：农用地 0 公顷（耕地 0 公顷）、未利用地 77.0087 公顷，地类和面积准确，该项目淹没区不办理农用地转用手续，不位于各级自然保护区（地），不位于生态保护红线范围内，本次申报面积不含淹没区。

综上，该项目实际申请用地情况为：总面积为 43.7348 公顷，其中，农用地 0.4751 公顷（耕地 0 公顷、沟渠 0.4751 公顷），未利用地 43.2597 公顷。

第二节、用地规划

本次规划该地块性质为水工设施用地，供地方式为划拨，用地面积43.7348公顷。

第三节、用地混合使用管控要求

依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》中用地混合使用的具体规定，以及《新疆维吾尔自治区国土空间详细规划（城镇单元）编制技术规程（试行）》，单一用地性质复合使用的，

为保障用地的主导用途，避免功能混杂，应结合具体建设条件与开发需求，经研究后确定主导功能建筑。

第七章 控制指标

第一节、设计原则

1、安全可靠是根本原则：枢纽设计必须确保其在正常、非常及特殊工况下各建筑物的稳定和结构安全，并能灵活调控应对洪水、冰凌等极端情况。

2、水力学优化原则：需精心设计分流角等几何参数以减小水头损失与涡流，通过模型试验验证分水比例等指标，必要时需设置消力池等消能设施防止水流冲刷。

3、经济与效益并重原则：在保证安全的前提下，力求总造价和年运行费用最低，并充分发挥综合效益。集中布置主要建筑物也可减少投资并便于管理。

4、生态协调原则：在选址和建造中应体现与自然共生的理念，尽量利用地形、保护河岸、维持河势稳定，并采取有效措施防治泥沙淤积。

第二节、地块控制内容

本项目规划的地块主要功能划分为水库，引水渠、放水渠、放空渠、引水节制分水闸、放水节制分水闸等配套辅助设施，用地性质为水工设施用地。通过设定容积率、建筑高度、建筑系数、绿地率、停车泊位、建筑后退线、固定资产投资强度等核心指标，可系统性规范开发行为，避免粗放式开发对生态环境、社会效益和长期运营的负面

影响，以下从功能协调、分水闸与节制闸、防沙与防杂物、施工与运维、扩建与环保等维度，阐述各指标的必要性及其协同性。

第三节、地块指标控制

（一）容积率

容积率为地块内总建筑面积与净用地面积的比值，反映空间集约利用水平。本次规划中容积率的计算参考新疆维吾尔自治区工程建设标准《城市规划管理技术规定》（XJJ013-2012）的计算规则。

对于本次地块控制性详细规划容积率的指标控制，主要考虑以下几点：

1、工程安全与功能，根据《水库工程管理设计规范》（SL 106）的设计依据，包含了对水库、水闸、水渠等核心组成部分首要保证水库等核心建筑的稳定与安全，功能布局以高效为首。

2、本项目大面积用地为水库、水渠用地，不涉及容积率，管理用房为弹性设计，因此本项目容积率不宜过高。故本次地块详细规划容积率的指标设置为 ≤ 0.1 ，具体详见地块图则。

（二）建筑密度

建筑密度为地块内建筑物、构筑物基底面积的比例，用以衡量土地平面利用效率。对于本次地块控制性详细规划建筑密度的指标控制，主要考虑：

本项目主要以水库、水渠、水闸建设为主，不涉及建筑密度，管理用房为弹性设计。故本次地块详细规划建筑系数的指标宜 $\leq 10\%$ ，具体详细指标见地块图则。

（三）建筑高度

建筑高度指建筑物室外地平面至外墙顶部的总高度。应符合下列规定：烟囱、避雷针、旗杆、风向器、天线等在屋顶上的突出构筑物不计入建设高度。楼梯间、电梯塔、装饰塔、眺望塔、屋顶窗、水箱等建筑物之屋顶上突出部分的水平投影面积合计小于屋顶面积 20% ，且高度不超过 4m 的，不计入建筑高度。建筑为坡度大于 30° 的坡屋顶建筑时，按坡顶高度一半处到室外地平面计算建筑高度。文物保护建设控制地带内的建筑高度，按建筑物和构筑物的最高点，包括电梯间、楼梯间、水箱间烟囱等建（构）筑物。对于本次地块控制性详细规划建筑高度的指标控制，主要考虑：

本项目主要以水库、水渠、水闸建设为主，管理用房可弹性设计，根据地形地貌条件，用房不宜过高，故本次地块详细规划建筑高度的指标设置为： $\leq 7\text{m}$ 。

（四）绿地率

根据生态指标要求和水土保持要求，《水工程规划设计生态指标体系与应用指导意见》提供了生态规划的基本框架，绿化设计也必须遵循《水利水电工程水土保持技术规范》（SL 575-2012），其核心

是落实“三同时”制度，确保水土流失防治措施与主体工程同时设计、施工和投产使用，故本次地块详细规划绿地率的指标设置为 $\geq 5\%$ 且 $\leq 25\%$ 。

（五）停车泊位

停车泊位是配套设施区设置的停车位按照不小于0.001辆/100平方米建筑面积配建。

（六）建筑后退线

建筑后退线即建筑物外墙与道路红线、用地边界的退让距离，保障公共空间安全。

在本次地块详细规划中，配套设施区建筑后退线为与用地边界的退让距离，设置为不宜小于3m，具体详细指标见地块图则。

（七）固定资产投资强度

固定资产投资强度设定为大于450万元/公顷，通过企业提升技术能级与资源利用效率。循环经济类投资纳入强度核算，推动产业绿色化升级。

第八章 支撑体系

第一节、公共服务设施

本地块主要用于水利设施，地块内公共服务设施设置简易公共厕所等公共服务设施，具体详见地块图则。

第二节、市政公用设施规划

1、工程给排水

车尔臣河水资源非常丰富，无污染，可为工程建设提供充足的水源，本工程施工用水主要采用地表水，施工用水从车尔臣河拉运，平均运距5km，施工期间生活用水可从附近居民点拉运自来水，自来水水质较好，达到人饮要求，可直接使用。

2、工程用电

本工程位于各建筑物均采用高供低计的供电方式，各设施布置比较集中，按照变配电室尽量380靠近电气负荷中心的原则，在管理站和新建引水闸附近各设置杆变一座。电源10kV侧采用线路—变压器组接线方式将电源引入至杆变，开断设备为户外永磁断路器；变压器0.4kV侧采用电力电缆引入低压配电室，由低压配电室采用电缆向工程用电设施供电，形成放射性供电网络的供电方式。

3、工程通信

工程沿线移动信号已全覆盖，基本可满足施工通讯要求。

第三节、环境保护规划

水库建设的环境保护设计，其核心遵循“预防为主、综合治理”的原则，以及水利部提出的“确有需要、生态安全、可以持续”的论证原则。

1、生态保护优先：一是设计遵循“预防为主、综合治理”的基本原则，满足“确有需要、生态安全、可以持续”的宏观要求，并在建设中充分体现生态优先、绿色发展的理念。二是规划选址原则，工程选址应避让生态保护红线；选址和方案选择应尽量顺应自然地形，减少高填深挖，保护原始地貌；规模确定应合理控制开发强度，以减少建设用地和移民搬迁；设计方案应尽量减小对生态的不利影响。

2、资源节约与循环利用：一是水环境与生态流量保障，保障下游河道生态需水，核定并泄放生态流量。必要时设置分层取水设施以减缓低温水下泄影响；处理并回用施工废水，规范库底清理，防治污染。二是陆生生态与景观保护，严格控制施工占地，施工结束后及时进行植被恢复。枢纽外观应与周围环境协调，满足环保要求和尽可能美观。三是施工期污染防治，通过洒水降尘、设置隔声屏障、集中收运处置生活垃圾等措施，防治扬尘、噪声、固废等施工期污染。四是环境风险与过程保障，建立施工期和运行期的环境监测体系；做好移民安置区的环境保护规划；并将各项环保措施所需费用列入工程投资概算，从资金上保障措施落实。

第九章 规划实施建议

第一节、总体要求与基本原则

水库建设应遵循“安全、生态、智能”的总体理念，坚持“先规划、后建设，先论证、后审批”的原则。对于小型水库，需按照水利部最新要求，落实“安全大坝、生态大坝、智能大坝”的“三个大坝”建设要求，确保工程安全、生态友好及管理智能。

第二节、规划符合性审查

水库工程必须符合流域综合规划和防洪规划。在水工程建设前，必须取得水行政主管部门签署的《水工程建设规划同意书》。未取得该同意书的，不得开工建设。若水库所在流域规划尚未批复，或工程任务、规模相比规划有较大变化，或工程未列入规划，建设单位需编制《水工程建设规划同意书论证报告》，重点论证工程建设必要性、规模合理性及对上下游的影响。

1、必要性论证：必须从供水配套设施、实际用水需求、现有水源保障能力、生态保护修复等方面，充分论证建设的必要性，杜绝“为建而建”。

2、项目储备：小型水库建设实行项目储备库制度。未纳入储备库及全国总体方案的项目，不得安排中央财政补助资金。

3、前置要件：在初步设计批复前，必须同步完成用地、用林、移民安置、环境影响评价、水土保持方案、取水许可等专项审批，确保项目无重大制约因素。

第三节、符合行业规范原则

水库建设不仅包括挡水建筑物（大坝），还包括配套的灌溉、供水及信息化设施，需坚持“三同时”原则（同时设计、同时施工、同时投产）。新建水库必须同步建设输水管网和灌溉配套工程，确保建成后能及时发挥效益。对于灌区内的水库改造，需明确设计水平年（如2030年）、灌溉保证率（如75%）及渠道/管道的防洪标准（如10年一遇设计，20年一遇校核）。

保障“三化”建设要求（安全、生态、智能）

1、安全：落实水利安全生产风险管控“六项机制”（查找、研判、预警、防范、处置、责任）。对于坝高超过70米的小型水库，省级水行政主管部门必须在初设批复前组织技术把关。

2、生态：必须同步建设生态流量泄放及监测设施。

3、智能：必须同步建设雨水情测报、安全监测、通信预警和自动化设施。鼓励推进数字孪生工程及智能管理业务应用体系建设。

第四节、建设管理与质量安全

项目法人对工程质量、安全、进度和资金使用负首要责任。坝高大于70米的水库，应由省级政府或其授权部门组建项目法人。严格执

行招标投标制，不得以化整为零等方式规避招标，严禁转包和违法分包。实行工程质量终身责任制，所有参建单位（勘察、设计、施工、监理）均需对质量终身负责。压实在建项目安全度汛责任，强化工程度汛预案管理。在汛期，必须明确防汛行政、技术和巡查“三个责任人”。

第五节、工程技术标准

严格按国家规范设计，确保防洪（重现期标准）、抗震等安全等级。优先选择生态型材料与工艺，并同步规划自动监测与远程控制系统，提升信息化水平。

第六节、移民安置与社会稳定

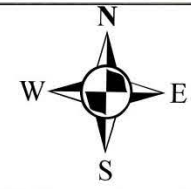
对涉及移民的工程，要依法做好征地补偿和安置，确保生活水平不降低。规划阶段需同步开展社会稳定风险评估，妥善处理各方利益。

且末县萨尔瓦墩水库工程建设项目独立地块详细规划



项目用地面积43.7348公顷（656.022亩）

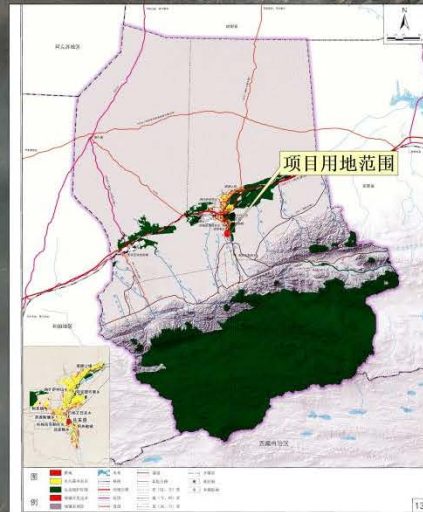
01区位图



0 0.25 0.5 1 1.5 2 Miles

图例

- | | |
|-----------------|---------|
| 项目用地范围 | 冰川及常年积雪 |
| 城镇开发边界 | 医疗卫生用地 |
| 区域交通 | |
| 县道 | 商业用地 |
| 铁路 | 商务金融用地 |
| 其他公路 | 坑塘水面 |
| 国道 | 城镇住宅用地 |
| 高速公路 | 天然牧草地 |
| 矿产资源控制线 | 工业用地 |
| 村级行政区 | 广场用地 |
| 县级行政区 | 排水用地 |
| 乡级行政区 | 教育用地 |
| | 文化用地 |
| | 机关团体用地 |
| | 机场用地 |
| | 果园 |
| | 殡葬用地 |
| 现状用地用海 | 水工设施用地 |
| <其他所有值> | 水库水面 |
| 用地用海分类名称 | 水浇地 |
| 乔木林地 | 沙地 |
| 交通场站用地 | 沟渠 |
| 人工牧草地 | 河流水面 |
| 供水用地 | 沼泽草地 |
| 供热用地 | 湖泊水面 |
| 供电用地 | 灌丛沼泽 |
| 公园绿地 | 灌木林地 |
| 公路用地 | 物流仓储用地 |
| 其他交通设施用地 | 环卫用地 |
| 其他公用设施用地 | 盐碱地 |
| 其他商业服务业用地 | 监狱场所用地 |
| 其他园地 | 社会福利用地 |
| 其他林地 | 科研用地 |
| 其他沼泽地 | 管道运输用地 |
| 其他特殊用地 | 裸土地 |
| 其他草地 | 裸岩石砾地 |
| 内陆滩涂 | 通信用地 |
| 军事设施用地 | 采矿用地 |
| 农村宅基地 | 铁路用地 |
| 农村社区服务设施用地 | |



且末县萨尔瓦墩水库工程建设用地独立地块详细规划

02国土空间现状图



且末县萨尔瓦墩水库工程建设用地独立地块详细规划

03国土空间规划图



且末县萨尔瓦墩水库工程建设项目独立地块详细规划

04地块图则



图例	地块分区范围	用地性质	地块控制要求	设施图例
	地块范围 地块编码	水工设施用地	建筑退界线 地块界址点坐标 退让距离	停车区 建议出入口 垃圾箱