

且末县车尔臣河第二分水枢纽除险加固工 程建设用地独立地块详细规划

规划说明

2026年4月

目录

第一章	规划编制背景	2
第二章	规划必要性	6
第三章	规划总则	9
第一节	规划依据	9
第二节	规划范围	10
第三节	规划原则	10
第四节	利害关系人	12
第四章	地块现状概述	13
第一节	地块区位	13
第二节	地块交通	13
第三节	地形地貌	14
第四节	水文地质	14
第五节	气候条件	16
第六节	地质灾害	16
第五章	规划传导	18
第一节	城镇开发边界	18
第二节	生态保护红线	18
第三节	耕地和永久基本农田	19
第六章	用地布局	20
第一节	用地现状	20
第二节	用地规划	20
第三节	用地混合使用管控要求	20
第七章	控制指标	21
第一节	设计原则	21
第二节	地块控制内容	21
第三节	地块指标控制	22
第八章	支撑体系	26
第一节	公共服务设施	26
第二节	市政公用设施规划	26
第三节	环境保护规划	26
第九章	规划实施建议	28
第一节	强化规划刚性约束和动态评估原则	28
第二节	高质量建设与高标准运行	28
第三节	科学布局原则	28
第四节	水资源优化配置	29
第五节	工程技术标准	29
第六节	移民安置与社会稳定	29

第一章 规划编制背景

第一节、编制背景

（一）新疆水利工程建设背景

水利枢纽的规划建设，源于国家水安全战略、区域民生需求以及长期技术论证的综合考量。这些工程通常具有跨周期、高投入和长周期的特点，聚焦地方发展的急迫需求，主要是解决“守着水没水用”的困境。保障供水与灌溉，提供清洁能源：利用水能发电，提供绿色动能。

水利设施的建设根植于当地水资源“时空分布极不均衡”与“旱涝灾害频发”的尖锐矛盾，是一场为了生存与发展而必须进行的人与自然博弈。一是化“三年两灾”为“水润良田”，这是最直接的驱动力。新疆的河流（如叶尔羌河）是冰川融水补给，导致夏季洪水凶猛、春秋冬三季却极度缺水。二是根治千年水患：过去汛期全靠人力上堤，1949-2013年间叶尔羌河流域平均“三年两灾”，大量劳动力被迫守险。枢纽建成后，下游防洪标准从不足2.5年一遇跃升至50年一遇，彻底结束了洪水威胁。三是破解“春秋干旱”：通过水库调蓄，把夏季洪水存起来留到春天用。阿尔塔什枢纽使下游650万亩农田灌溉保证率从不足50%提高到75%，终结了“春旱、夏涝、秋缺、冬枯”的历史。四是保障粮食增产与经济发展，农业是新疆的命脉，但极度依赖灌溉。建设枢纽是解决“工程性缺水”的关键。五是支撑“西部粮仓”：得益于水利保障，2022、2023年新疆粮食增产量分别占到全国增量的五分之一和三分之一以上。六是稳定用电：阿尔塔什枢纽年发电量21.86亿千瓦时，有效缓解了南疆电力短缺；大石峡枢纽

年发电量18.93亿千瓦时，能满足南疆60余万户家庭用电。七是阻止沙漠扩张、修复生态，新疆“有水则为绿洲、无水则为荒漠”，枢纽承担着关键的生态输水职能。八是拯救胡杨林：阿尔塔什枢纽每年向塔里木河生态输水3.3亿立方米，其中专门供水给下游胡杨林1.2亿立方米，让受水影响范围从河道不足1公里扩展到2-5公里。九是逆转土地沙化：通过精准供水，新疆实现了荒漠化和沙化土地面积“双缩减”，结束了作为“全国唯一沙化土地扩张省份”的历史。

新疆的建设条件极其恶劣，但国家战略需求推动了几代人的持续攻坚。世界级技术难题：以阿尔塔什为例，地处9度高烈度地震带，坝基覆盖层深达百米，曾被称为水利工程“禁区”，筹备数十年才动工。新疆已历经70年、超3000亿元的水利投资，目前正加速构建“四纵四横”的现代化水网体系。

（二）且末县水利工程建设发展现状

车尔臣河第二分水枢纽始建于1994年，1996年5月投入运行27年以来，多次遭遇超设计标准洪水，现状泄洪能力无法满足设计要求，且第二分水枢纽设计防洪标准不达标，一旦遭遇较大洪水，必将严重威胁该枢纽的安全运行。完善落实《且末县国土空间总体规划（2021-2035）》中车尔臣河流域防洪和加固堤防的建设，为保证巴州且末县车尔臣河第二分水枢纽区域稳定达到抗洪标准，保护第二分水枢纽周边且末县阿克提坎墩乡、巴格艾日克乡区域人类生命财产安全，和确保第二分水枢纽继续承担车尔臣河中游第二分水枢纽左、右岸灌区1.9万人、31.99万亩耕地的灌溉引水任务。

且末县的水利工程建设正处于全面加速期。当地正以车尔臣河流域为核心，通过“筑水库、建水闸、修渠网、固堤防”四管齐下，解

决工程性缺水难题，为新增耕地和生态治理提供支撑。

一是骨干水源工程（萨尔瓦墩水库），是且末县目前最大的在建水源工程。主要解决阿羌镇等3个乡镇的灌溉调蓄问题。截至2026年3月，导流工程已通过验收，这意味着工程已具备截流条件，进入主体施工关键阶段。二是灌区与引配水工程，阿热勒镇引水工程，新建渠道6.79公里（含1.05公里跨河渡槽）。建成后将彻底改变琼库勒乡、阿热勒镇7.3万亩耕地“无坝引水”的历史。目前正在进行施工招标。

三是塔提让龙口改建，主要解决塔提让镇的引水难题。改建后将大幅提高输水效率、减少渗漏，保障农业和生态用水。四是灌区续建与“坎儿井”，已上报萨尔瓦墩中型灌区规划，力争纳入国家名录；同时完成了新时代“坎儿井”工程（一种高效输水模式）的方案编制。“最后一公里”渠系，重点打通田间末梢。五是防洪减灾情况，车尔臣河防洪工程四标段已开工，采用格宾石笼护坡技术新建堤防2公里，旨在将下游防洪标准提升至50年一遇，保障沿岸安全。

（三）且末县水利工程建设发展规划

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，以水利工程建设为突破口，补齐水利制约短板。全面完成大石门水利枢纽工程建设，推动大石门水库至第一分水枢纽发电尾水干渠建设并充分利用水能资源，实施车尔臣河流域山水林田湖草沙生态修复治理工程。加快大中型灌区改造力度，实施车尔臣河灌区续建配套改造工程。加强病险水库和分水枢纽除险加固常态化管理。开展河道治理全面提升农田水利设施服务能力。

通过本次除险加固工程的建设，不仅可以加强本枢纽的安全运行和且末县的水利基础设施建设，还能增加当地的就业和消费，而且可

以增加车尔臣河中游灌区乃至且末县的农业、林业和牧业发展潜力，这对保障和促进且末县域经济持续、健康、快速发展是十分必要和迫切的。

第二章 规划必要性

一、解除现状风险

一是水安全危机：比如现状防洪标准极低（如不足5年一遇），导致“小水大灾”；或因工程性缺水，灌溉保证率仅50%，作物经常因旱减产甚至绝收。二是生态退化：地下水超采形成漏斗区，或下游河道断流导致胡杨林等生态屏障大面积退化乃至死亡。三是经济损失：每年因缺水、洪灾造成的直接经济损失占当地GDP的显著比例。规划通过全局分析，提前规避“建了不如不建”的风险。比如，若未规划清楚就建坝，可能引发上游淹没、下游生态崩溃或诱发地震。规划的核心就是算清水资源、生态和移民的承载能力，从源头规避这些不可逆的风险。

二、国家战略规划

水利是“百年大计”，规划能将近期需求与长远愿景衔接起来。例如，它服务于国家水网、粮食安全、双碳目标等宏观战略，确保未来几十年的发展有水支撑。同时，也能为气候变化引发的极端旱涝提前布局，而非临时抱佛脚。工程必须能支撑更高层面的发展目标，粮食安全，为国家新增粮食产能提供水利保障，例如新疆工程保障3.96万亩新增耕地。能源安全，提供清洁稳定的电力，支撑电网安全或多能互补（如水光风储一体化）。区域战略，支撑西部大开发、乡村振兴等战略，或保障边境团场、重要城镇的用水与安全。

三、综合效益的规划

一方面规划阶段投入的资金，能撬动后期建设与运行费用的极大节约。它可以避免因分期建设标准不统一导致的“翻烧饼”式浪费，也能实现流域水库群的联合调度，让每立方米水的效益最大化。另一方面水利工程常涉及多方利益冲突，规划能提供科学的协调平台。例如在跨流域调水中，它可系统分析“调水会不会让源头变成荒漠”，并确定合理的补偿机制。同时，也能科学比选蓄、滞、泄等组合方案，避免单纯建大坝带来的巨大投资浪费。

水利枢纽的建设，本质上是通过人工调控水流，变“水害”为“水利”，实现水资源的时空再分配。削减洪峰，守护安澜，通过水库的调蓄能力，在汛期拦蓄洪水，削减向下游宣泄的洪峰流量，从而保护下游城镇、农田和基础设施。调节旱涝，保障生产生活，解决水资源“春旱、夏洪、秋缺、冬枯”的天然不均。将汛期多余的水存起来，用于枯水期的灌溉、城市供水和工业用水。清洁能源，稳定输出，利用水位落差（水头）驱动水轮机发电，提供廉价、可再生的清洁能源。水电具有启动快、调节灵活的特点，是电网的优质骨干电源。重塑绿洲，修复环境，通过科学下泄生态流量，维持下游河道不断流，回补地下水，遏制土地沙化，保护湿地和胡杨林等生态系统。

水利枢纽就像水资源的“调节器”和“稳定器”——洪时拦得住，旱时放得出，需要时能发电，关键时能救命。对于新疆且末这样的

干旱区，其最突出的作用就是把夏季融雪洪水变成春季抗旱的甘霖，为绿洲生存和粮食安全筑起生命线。

第三章 规划总则

第一节、规划依据

(一) 法律法规

- 1) 《中华人民共和国城乡规划法》(2019年)；
- 2) 《中华人民共和国土地管理法》；
- 3) 《城市规划编制办法》(2006年)；
- 4) 《城市、城镇详细规划编制审批方法》(2010)；
- 5) 《新疆维吾尔自治区城市规划管理技术规定》(XJJ013-2012

；

- 6) 《巴音郭楞蒙古自治州国土空间总体规划(2021—2035年)》
- 7) 《且末县国土空间总体规划(2021—2035年)》
- 8) 其他相关专项规划

(二) 技术规范

- 1) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》；
- 2) 《新疆维吾尔自治区水利工程管理和保护办法》(自治区人民政府令第168号)；
- 3) 《建筑设计防火规范(2018年版)》(GB50016-2014)；
- 4) 《水闸施工规范》(SL 27-2014)；
- 5) 《防洪标准》(GB 50201)；
- 6) 《水利水电工程等级划分及洪水标准》(SL 252)；

- 7) 《水闸设计规范》(NB/T 35023-2025)；
- 8) 《水利水电建设工程验收规程》(SL/T 223-2025)；
- 9) 《水闸安全监测技术规范》(SL 768-2018)；
- 10) 《水利水电工程单元工程施工质量验收标准 第8部分：安全监测工程》(SL/T 631.8—2025)；
- 11) 《水闸技术管理规程》(SL/T 75-2024)；
- 12) 《水闸安全管理应急预案技术导则》(SL/T 830-2024)；
- 13) 《水利工程质量管理规定》(水利部令第52号，2023年3月1日起施行)。

(三) 其他相关资料

- 1) 国家、自治区及巴州的其他有关的法律法规、规章及规范性文件；
- 2) 其他有关研究所需基础资料；

第二节、规划范围

本次规划2处地块，地块编号为H3-01、H3-02，总规划面积为3.7248公顷。

第三节、规划原则

1、国家战略原则

深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，并以此统领规划全过程。坚守项目决策三原则，在项目立项时，必须遵循“确有需要、生态安全、可以持续”三大原

则，确保决策的科学性与审慎。规划需锚定“系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序”的国家水网建设目标，确保工程融入国家战略大局。

2、综合效益原则

水利枢纽需协调防洪、发电、灌溉、航运等多目标，力求“一库多利、一水多用”，使整体效益最大化。在总体规划中需服从上级规划并注重多目标协调，具体选址需综合考虑地质、移民、投资等十多项因素经比较后选定。在布置上要做到紧凑集中、兼顾扩建，使一个建筑物发挥多种功能。

3、技术安全与经济合理原则

安全是水利工程的生命线，经济是工程可行性的关键，工程安全被置于首要位置，规划必须保证所有建筑物在各种工况下都能安全稳定地工作。同时必须充分应对气候变化带来的极端天气等不确定性，并科学应用雨水情监测预报“三道防线”等现代化手段。在确保安全的前提下，追求工程造价和运行费用的最低化。同时要充分考虑施工便利，在条件允许时让部分建筑物早日投产，以增加经济效益。

4、生态保护与可持续发展原则

现代水利规划必须实现工程与自然的和谐共生。这要求严格落实“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”原则，将水资源开发控制在承载能力之内。工程本身要与周围环境协调，注重美观。在新

疆，这具体体现为在规划中坚决守住胡杨林等生态红线，并做好生态基流保障与水土保持。

第四节、利害关系人

本地块规划选址位于人烟稀少地区，周边无居民聚居区及敏感设施。项目区周边交通便利，水源和电源可靠，具备项目建设的基础设施条件。本场地的选址既符合且末县的产业结构及市政设施规划，对后期发展的有利条件。项目的拟用地范围及评估区范围未压覆已查明的重要矿产资源。

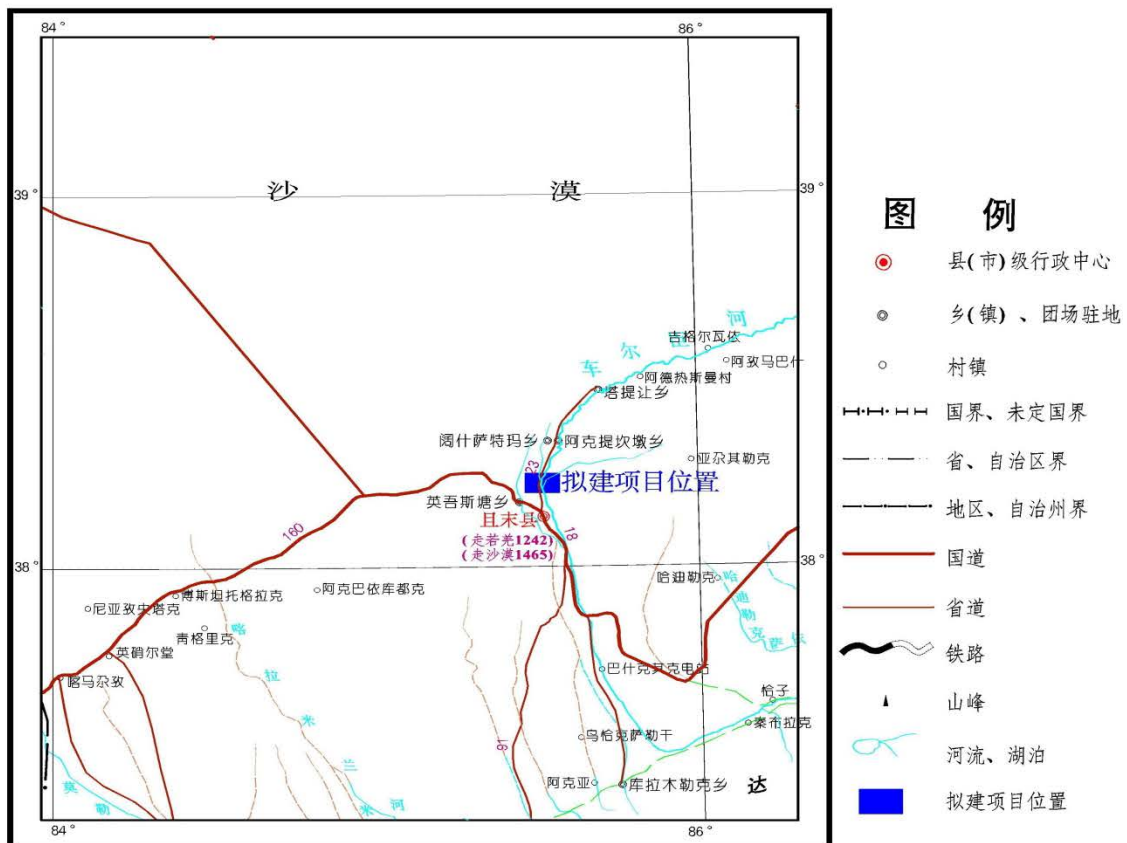
第四章 地块现状概述

第一节、地块区位

拟建项目位于新疆维吾尔自治区且末县，行政隶属于且末县巴格艾日克乡、阿克提坎墩乡，南距离且末县城5千米。项目用地3宗，宗地1-宗地2整合为枢纽用地（受G315线-江大铁热木村道路切割分开）

第二节、地块交通

工程区在国道G315线至且末县城，另有G315线-江大铁热木村道路从建设用地区中部穿过，有且末县数条乡村道路、砂砾石路可通项目区，交通条件较好。



地块交通位置图

第三节、地形地貌

工程区位于塔里木盆地东南缘，阿尔金山西端北麓，区域内均被第四系所覆盖。根据区域地质资料，控制工程区及其邻近区域大的断裂为 F1 车尔臣河隐伏断裂、F2 矛头山断裂、F3 坑抵-课帕断裂。F1、F2、F3 断裂呈 NE 向展布，3 条断裂近于平行，该断裂为下更新世活动断裂，错断了新近系及下更新世地层，现代地震活动较弱，且无其它方向的断裂与其相交复合的应力集中区，不具备发生中强地震的构造条件。

工程区属于车尔臣河冲洪积平原上，该平原区年降水量极少，对地下水的补给无实际意义，地下水的补给来源是各类地表水体的入渗，不同水文地质条件地下水补给有所差异，受前山地带河道补给作用，地下水富水区主要分布在山前冲积扇砾石带和冲洪积倾斜平原上、中部以及沿河的灌区内部。地下水总的径流方向与地表水系延伸方向基本一致，由南向北流动，顶部径流循环交替比较强烈，水力坡度 1.6-3.0‰左右。

第四节、水文地质

车尔臣河属常年性水系，该河发源于昆仑山北坡的木孜塔格峰，流域由南至北倾斜，河道全长 727.8km，山口以下约 30km 的巴什克其克电站多年平均径流量为 7.31 亿 m³，且末水文站多年平均径流量为 5.32 亿 m³。春季洪水多发生在 4-5 月，夏季洪水发生在 6-8 月间。

工程区属于车尔臣河冲洪积平原上，该平原区年降水量极少，一般在 18.6mm，对地下水的补给无实际意义，地下水的补给来源是各类地表水体的入渗，不同水文地质条件地下水补给有所差异，受前山地带河道补给作用，地下水富水区主要分布在山前冲积扇砾石带和冲洪积倾斜平原上、中部以及沿河的灌区内部。地下水总的径流方向与地表水系延伸方向基本一致，由南向北流动，顶部径流循环交替比较强烈，水力坡度 1.6-3.0‰左右。

砾质土带地下水埋深较深一般大于 30m，局部车尔臣河河道内潜水埋深小于 5.0m。细土带地下水埋深一般 3.5~10.0m；在局部低洼地带，潜水埋深小于 1.0m。

工程区砾质土带（第一枢纽、新长征大桥及阿热勒大桥下游段）地表水化学类型主要为 Cl-HCO₃-Na-Mg-Ca、Cl-HCO₃-SO₄-Na-Ca、Cl-HCO₃-Na-Ca 型水，矿化度为 0.528-0.618g/l，属于淡水；地下水化学类型为 Cl-HCO₃-Na-Mg-Ca、Cl--SO₄-Na-Mg-Ca 型水，矿化度为 0.640-0.784g/l，属于淡水。工程区细土带（第二枢纽段、阿克提坎墩段、塔提让龙口段）地表水化学类型主要为 Cl-HCO₃-Na-Mg、HCO₃-Cl-Na-Mg、Cl-SO₄-Na-Mg-Ca 型水，矿化度为 1.094-1.328g/l，属于低矿化水；地下水化学类型为 Cl-HCO₃-Na-Mg、Cl-SO₄-Na-Mg、HCO₃-Cl-Na-Mg、Cl-SO₄-Na-Mg 型水，矿化度为 1.506-2.014g/l，属于低矿化水。

第五节、气候条件

且末县位于新疆巴音郭楞蒙古自治州南部，塔里木盆地东南缘，昆仑山和阿尔金山北麓，属于典型的温带极端干旱荒漠气候。其气候特征表现为降水稀少、蒸发强烈、日照充足、温差大，并受地形和沙漠影响显著。

季节气候特点：春季（3~5月），气温回升快，3月平均气温5~8℃，5月可达20℃以上。多风沙天气，受蒙古高压和塔克拉玛干沙漠影响，沙尘暴频发（年均沙尘日数 ≥ 30 天）。降水极少，仅占全年10%左右，偶有短时雨雪。夏季（6~8月），炎热干燥，7月平均气温25~28℃，极端高温可达40℃以上（沙漠边缘）。山区降水稍多，昆仑山北麓局部有短时强降雨（易引发山洪）。昼夜温差大，日均温差15~20℃，夜间凉爽。3. 秋季（9~11月），降温迅速，9月仍较暖（20℃左右），11月降至0~5℃。天气稳定，风沙减少，适宜农牧业活动。霜冻早，10月下旬绿洲区可能出现初霜。冬季（12~2月），寒冷少雪，1月平均气温，-8~-10℃，极端低温-25℃以下。降水极少，以降雪为主，但积雪薄且不稳定（山区积雪较厚）。多逆温现象，盆地地形导致冷空气堆积，易形成雾霾。

第六节、地质灾害

该项目位于巴州南部冲洪积平原区地质灾害低易发亚区，项目区域地形相对高差不大，第四系覆盖较厚，本区域集工业、农业、城市

建设、道路建设活动于一体，人类工程活动频繁，由于洪水的冲刷，河岸已发生崩塌灾害；在靠近山前地带，部分地段岩石裸露。岩石较破碎，在风化、降雨和地震等作用下易发生崩塌和泥石流灾害，工程选址避开了泥石流易发区、崩塌滑坡危险区等易引起严重水土流失的地区。

根据《中国地震动参数区划图 GB18306-2015》，工程区 50 年超越概率 10% 的地震动峰值加速度为 0.10g，地震动反应谱特征周期 0.45s，相应的地震烈度为 VII 度。

根据《水电工程水工建筑物抗震设计规范》（NB35047-2015）表 4.1.1 各类地段划分与表 4.1.2 场地土类型的划分，本次勘察的闸址区建基面以下覆盖层厚度大于 50m，参考附近工程场地各土层等效剪切波速为 180-220m/s，判定场地类别为 III 类，地震动峰值加速度调整系数为 1.25，地震动峰值加速度为 0.125g（调整后），地震动反应谱特征周期 0.65s（调整后）。场地土类型为中软场地土，属建筑抗震有利地段。

依据《水电工程区域构造稳定性勘察规程》（NB/T35098-2017）区域构造稳定性分级表 9.2.2 规定三处备选方案地质灾害情况基本一致，区域稳定性较好，具备修建闸址的工程地质条件。

第五章 规划传导

第一节、城镇开发边界

该项目未在城市开发边界内，用地符合经巴州人民政府批准的《且末县国土空间总体规划（2021-2035年）》。

第二节、生态保护红线

经核查，本项目涉及项目用地涉及塔里木河流域土地沙化防控与生物多样性维护生态保护红线区(土地沙化)。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，主要包括：零星的原住民在不扩大现有建设用地和耕地规模前提下，修缮生产生活设施，保留生活必需的少量种植、放牧、捕捞、养殖；因国家重大能源资源安全需要开展的战略性能源资源勘查，公益性自然资源调查和地质勘查；自然资源、生态环境监测和执法包括水文水资源监测及涉水违法事件的查处等，灾害防治和应急抢险活动；经依法批准进行的非破坏性科学研究观测、标本采集；经依法批准的考古调查发掘和文物保护活动；不破坏生态功能的适度参观旅游和相关的必要公共设施建设；必须且无法避让、符合县级以上国土空间规划的线性基础设施建设、防洪和供水设施建设与运行维护；重要生态修复工程。

拟建项目是且末县车尔臣河第二分水枢纽除险加固工程，是车尔臣河中游灌区1.9万人、31.99万亩耕地的灌溉引水保障，推进且末县绿色发展高质量发展的生态环境工作，符合巴州“三线一单”的管控要求。

因此，项目建设符合《巴音郭楞蒙古自治州“三线一单”生态环境分区管控方案》要求。

第三节、耕地和永久基本农田

经核查，本项目用地不占用永久基本农田保护区和永久基本农田储备区。

第六章 用地布局

第一节、用地现状

本次独立地块详细规划，共规划2处地块，即H3-01、H3-02。该地块现状用地性质为农用地、未利用地，用地面积3.7248公顷，其中农用地 2.4999 公顷（天然牧草地 0.6121 公顷、其他草地 1.4039 公顷、沟渠 0.4348 公顷、农村道路 0.0491 公顷），未利用地 1.2249 公顷。

第二节、用地规划

本次规划该地块性质为水工设施用地，供地方式为划拨，用地面积3.7248公顷。

第三节、用地混合使用管控要求

依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》中用地混合使用的具体规定，以及《新疆维吾尔自治区国土空间详细规划（城镇单元）编制技术规程（试行）》，单一用地性质复合使用的，为保障用地的主导用途，避免功能混杂，应结合具体建设条件与开发需求，经研究后确定主导功能建筑。

第七章 控制指标

第一节、设计原则

1、安全可靠是根本原则：枢纽设计必须确保其在正常、非常及特殊工况下各建筑物的稳定和结构安全，并能灵活调控应对洪水、冰凌等极端情况。

2、水力学优化原则：需精心设计分流角等几何参数以减小水头损失与涡流，通过模型试验验证分水比例等指标，必要时需设置消力池等消能设施防止水流冲刷。

3、经济与效益并重原则：在保证安全的前提下，力求总造价和年运行费用最低，并充分发挥综合效益。集中布置主要建筑物也可减少投资并便于管理。

4、生态协调原则：在选址和建造中应体现与自然共生的理念，尽量利用地形、保护河岸、维持河势稳定，并采取有效措施防治泥沙淤积。

第二节、地块控制内容

本项目规划的地块主要功能划分为等配套辅助设施，用地性质为水工设施用地。通过设定容积率、建筑高度、建筑系数、绿地率、停车泊位、建筑后退线、固定资产投资强度等核心指标，可系统性规范开发行为，避免粗放式开发对生态环境、社会效益和长期运营的负面

影响，以下从功能协调、分水闸与节制闸、防沙与防杂物、施工与运维、扩建与环保等维度，阐述各指标的必要性及其协同性。

第三节、地块指标控制

（一）容积率

容积率为地块内总建筑面积与净用地面积的比值，反映空间集约利用水平。本次规划中容积率的计算参考新疆维吾尔自治区工程建设标准《城市规划管理技术规定》（XJJ013-2012）的计算规则。

对于本次地块控制性详细规划容积率的指标控制，主要考虑以下几点：

1、工程安全与功能，根据《灌溉与排水工程设计标准》（GB 50288-2018）的设计依据，包含了对引水枢纽、泵站、水闸、管理设施等分水枢纽核心组成部分首要保证大坝、泵站等核心建筑的稳定与安全，功能布局以高效为首。

2、根据《渠化工程枢纽总体设计规范》（JTS 182-1-2009）规范要求，保证集约与协调，建筑布局力求紧凑、少占地，并与地形、周边生态景观相融合。

3、根据《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL 252）和《防洪标准》（GB 50201）确定工程等级，严格遵守防洪、水资源及环保法规，必须满足抗震、泄洪能力等硬性标准。本项目主要用地面积主要为引水枢纽、泵站、水闸，该功能区不涉及容积率。主要考虑管

理用房容积率要求，根据《泵站设计标准》（GB 50265）规范，考虑安全距离，需满足设备运输和消防车辆通行要求，故容积率不宜过高。故本次地块详细规划容积率的指标设置为 ≤ 0.2 ，具体详见地块图则。

（二）建筑密度

建筑密度为地块内建筑物、构筑物基底面积的比例，用以衡量土地平面利用效率。对于本次地块控制性详细规划建筑密度的指标控制，主要考虑：

分水枢纽的设计是一个高度综合的系统工程，其设计需系统性地考量多个方面，以确保工程安全、高效、经济且环保。

1、首要任务是科学确定工程等级，确保结构强度与稳定性。涵盖河道整治、地基处理、抗震设防，并通过设置检修设施及应对冰凌漂浮物，保障长期安全。

2、根据《灌溉与排水工程设计标准》（GB 50288-2018）优化布置形态，减小水头损失和泥沙淤积，并做好沉沙与排沙设计，如设置沉沙槽。

3、设计需顺应自然地形，维护河势稳定；通过结构优化控制占地并满足环保要求；实现与城乡聚落及生态景观相协调，并兼顾灌溉等综合功能。本项目主要用地面积主要为引水枢纽、泵站、水闸，该功能区不涉及建筑密度，主要考虑管理用房建筑密度，需预留足够空

间用于设备运输、车辆停放及防汛物资周转，保证管理区功能高效运转，故建筑密度不宜过高。故本次地块详细规划建筑密度，的指标宜 $\leq 15\%$ ，具体详细指标见地块图则。

（三）建筑高度

建筑高度指建筑物室外地平面至外墙顶部的总高度。应符合下列规定：烟囱、避雷针、旗杆、风向器、天线等在屋顶上的突出构筑物不计入建设高度。楼梯间、电梯塔、装饰塔、眺望塔、屋顶窗、水箱等建筑物之屋顶上突出部分的水平投影面积合计小于屋顶面积20%，且高度不超过4m的，不计入建筑高度。建筑为坡度大于30度的坡屋顶建筑时，按坡顶高度一半处到室外地平面计算建筑高度。文物保护建设控制地带内的建筑高度，按建筑物和构筑物的最高点，包括电梯间、楼梯间、水箱间烟囱等建（构）筑物。对于本次地块控制性详细规划建筑高度的指标控制，主要考虑：

本项目主要用地面积主要为引水枢纽、泵站、水闸，不涉及建筑高度，主要构筑物为管理用房。

1、根据《泵站设计标准》（GB 50265）规范，管理用房的布局需与主体工程同步设计，满足安全、管理、交通和消防等要求。

2、根据《水利水电工程初步设计报告编制规程》（SL/T 619-2021）规定，管理用房满足生产管理设施的面积计算与环境要求，防

洪安全（核心强制要求）、功能使用需求。故本次地块详细规划建筑高度的指标设置 $\leq 15\text{m}$ （局部）。

（四）绿地率

根据生态指标要求和水土保持要求，《水工程规划设计生态指标体系与应用指导意见》提供了生态规划的基本框架，绿化设计也必须遵循《水利水电工程水土保持技术规范》（SL 575-2012），其核心是落实“三同时”制度，确保水土流失防治措施与主体工程同时设计、施工和投产使用，故本次地块详细规划绿地率的指标设置为 $\geq 10\%$ 且 $\leq 35\%$ 。

（五）停车泊位

停车泊位是地块设置的停车位按照不小于0.001辆/100平方米建筑面积配建。

（六）建筑后退线

建筑后退线即建筑物外墙与道路红线、用地边界的退让距离，保障公共空间安全。

在本次地块详细规划中，建筑后退线为与用地边界的退让距离，设置为不宜小于3m，具体详细指标见地块图则。

（七）固定资产投资强度

固定资产投资强度设定为大于450万元/公顷，通过企业提升技术能级与资源利用效率。循环经济类投资纳入强度核算，推动产业绿色化升级。

第八章 支撑体系

第一节、公共服务设施

本地块主要用于水利设施，地块内公共服务设施主要由企业配置在生活区办公楼内，建议设置简易公共厕所等公共服务设施，具体详见地块图则。

第二节、市政公用设施规划

1、工程给排水

车尔臣河水资源非常丰富，无污染，可为工程建设提供充足的水源，本工程施工用水主要采用地表水，根据水质分析：该段河道水为Ⅲ类水，河水对普通水泥无腐蚀性，故采用蓄水池进行施工供水，蓄水池布置在第二分水枢纽上游左岸。施工期间办理相关取水手续。期间应做好排水措施，防止对河水的污染。

2、工程用电

本工程位于且末县境内，距且末县城 4.5km，且末县 10kV 电网已覆盖项目区。

3、工程通信

本工程施工通信主要利用且末县公用电信网，通信网络已接入第二分水枢纽管理站，

第三节、环境保护规划

分水枢纽的环境保护设计，其核心遵循“预防为主、综合治理”的原则，以及水利部提出的“确有需要、生态安全、可以持续”的论证原则。

1、生态保护优先：一是设计遵循“预防为主、综合治理”的基本原则，满足“确有需要、生态安全、可以持续”的宏观要求，并在建设中充分体现生态优先、绿色发展的理念。二是规划选址原则，工程选址应避让生态保护红线；选址和方案选择应尽量顺应自然地形，减少高填深挖，保护原始地貌；规模确定应合理控制开发强度，以减少建设用地和移民搬迁；设计方案应尽量减小对生态的不利影响。

2、资源节约与循环利用：一是水环境与生态流量保障，保障下游河道生态需水，核定并泄放生态流量。必要时设置分层取水设施以减缓低温水下泄影响；处理并回用施工废水，规范库底清理，防治污染。二是陆生生态与景观保护，严格控制施工占地，施工结束后及时进行植被恢复。枢纽外观应与周围环境协调，满足环保要求和尽可能美观。三是施工期污染防治，通过洒水降尘、设置隔声屏障、集中收运处置生活垃圾等措施，防治扬尘、噪声、固废等施工期污染。四是环境风险与过程保障，建立施工期和运行期的环境监测体系；做好移民安置区的环境保护规划；并将各项环保措施所需费用列入工程投资概算，从资金上保障措施落实。

第九章 规划实施建议

第一节、强化规划刚性约束和动态评估原则

依据《水利规划实施和评估管理办法（试行）》，经批准的规划是项目开展前期工作的前提，确立了“确有需要、生态安全、可以持续”的原则。规划实施需进行全过程评估，定期检查目标进展，分析问题并提出调整或修编意见。水利部还将通过规划管理平台对关键指标进行动态管控。

第二节、高质量建设与高标准运行

水利部等两部委联合印发《关于健全重大水利工程建设运行管理机制的实施意见》，从国家层面建立全生命周期管理框架。一是严控建设质量与安全，项目严格执行开工审查与设计变更，实施质量终身责任制，并建立追溯机制。二是创新投融资与建设模式，推行“投建运营”一体化和代建制等模式，支持社会资本参与，对公益性工程还可推行代建制等。三是建立精细化运行机制，设立管理台账分解任务、明确责任与时限；推广“统一调度、分级管理”的调度制度；实行“统一收取、分级使用”的水费收缴制度以保障维修养护经费。

第三节、科学布局原则

遵循“节水优先、空间均衡、系统治理”的思路，确定防洪、供水、生态等综合目标。合理选址（避让断裂带、生态红线等），并制定分阶段实施计划。

第四节、水资源优化配置

实行最严格的水资源管理制度（控制总量、效率、纳污）。按“先生活、后生产”原则配置用水，优水优用，并鼓励使用再生水、雨水等非常规水源。

第五节、工程技术标准

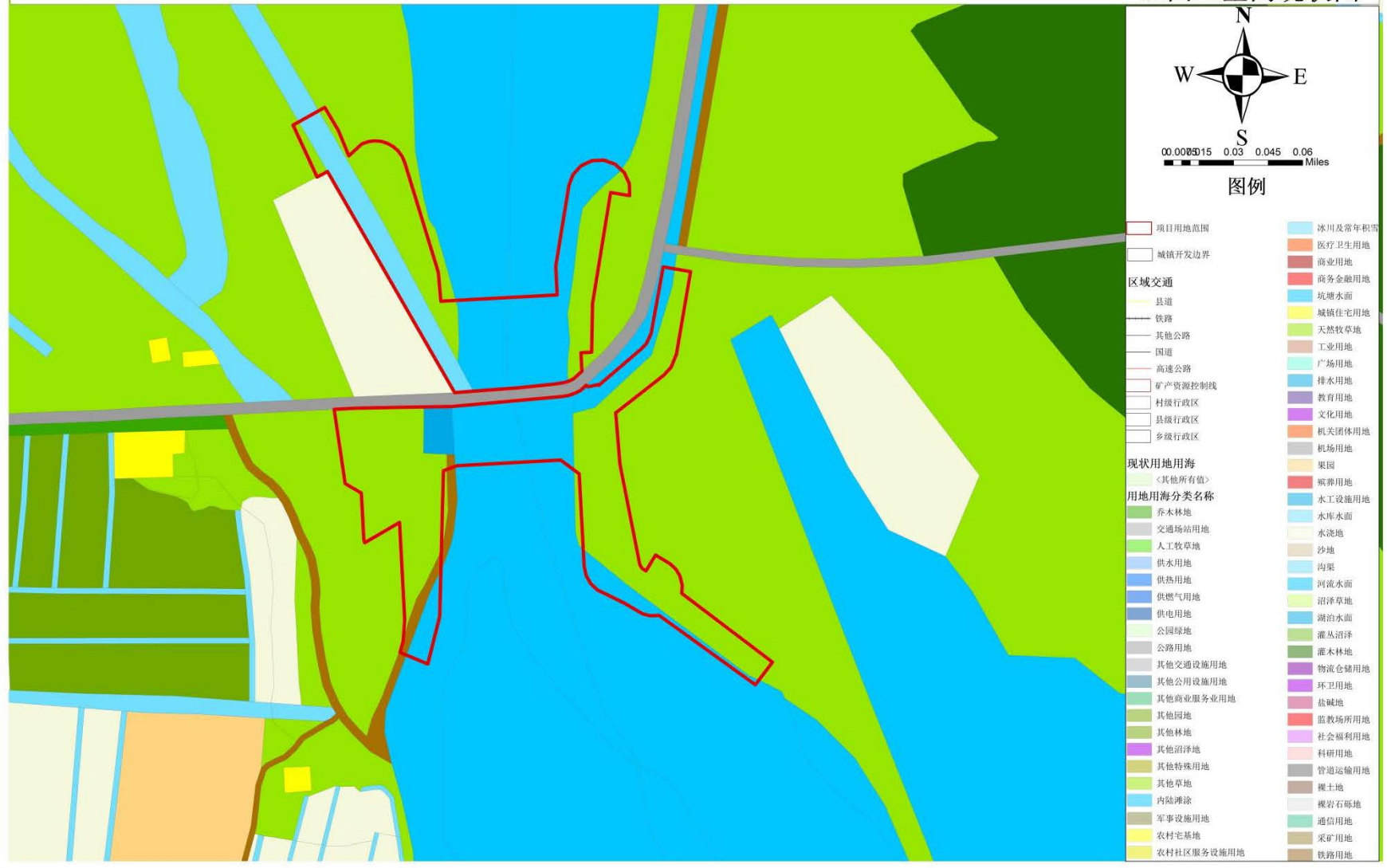
严格按国家规范设计，确保防洪（重现期标准）、抗震等安全等级。优先选择生态型材料与工艺，并同步规划自动监测与远程控制系统，提升信息化水平。

第六节、移民安置与社会稳定

对涉及移民的工程，要依法做好征地补偿和安置，确保生活水平不降低。规划阶段需同步开展社会稳定风险评估，妥善处理各方利益。

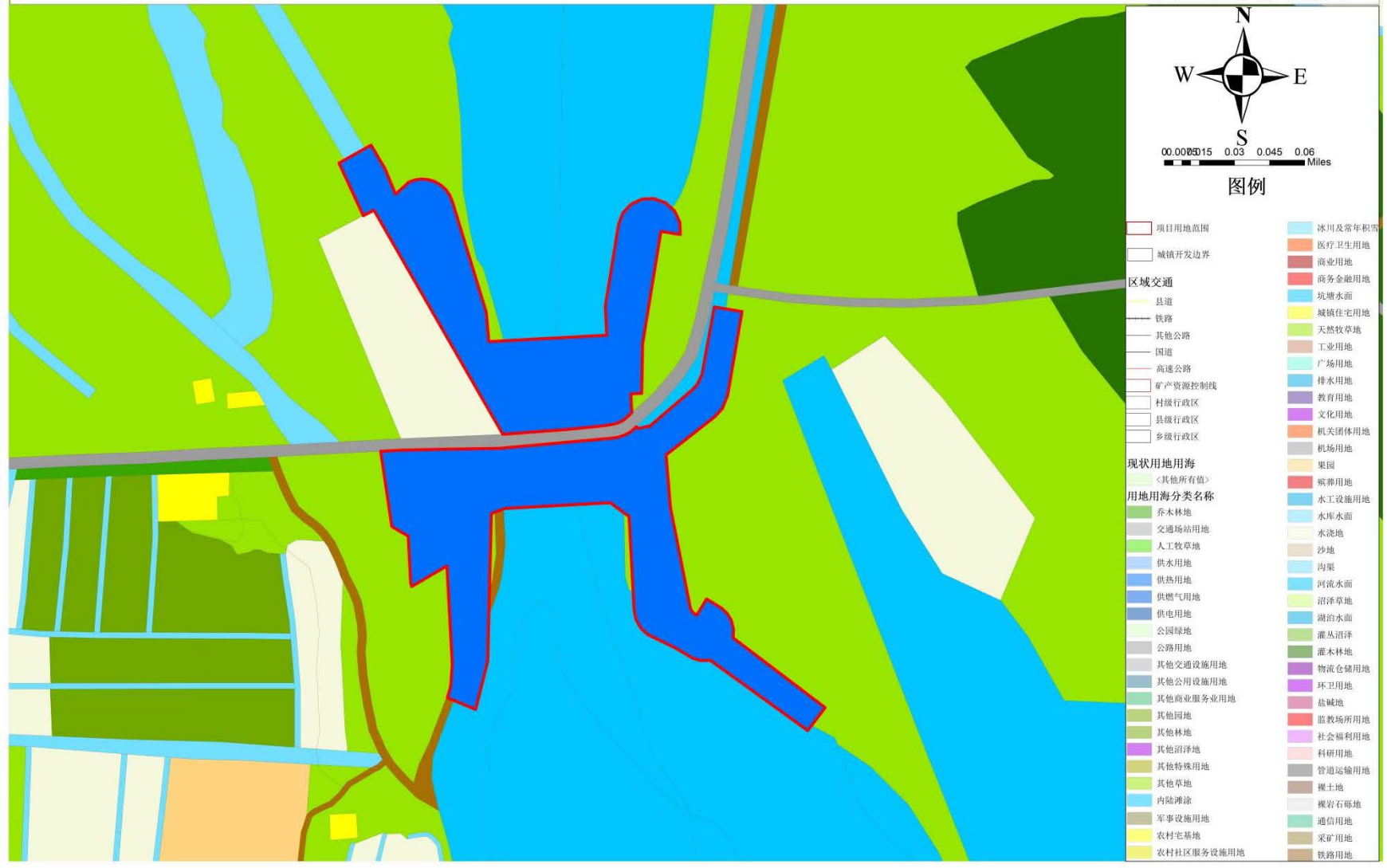
且末县车尔臣河第二分水枢纽除险加固工程建设项目独立地块详细规划

02国土空间现状图



巴州且末县车尔臣河第二分水枢纽除险加固工程建设项目独立地块详细规划

03国土空间规划图



巴州且末县车尔臣河第二分水枢纽除险加固工程建设项目独立地块详细规划

04地块图则



地块控制内容一览表

用地编号	用地性质代码	用地性质	用地面积(公顷)	容积率	建筑密度	用地状态	配套设施
H3-01	131100	水工设施用地	1.5587	≦0.2	≦15%	新建	电、厕、P、▲
H3-02	131100	水工设施用地	2.1661				

注:建筑限高应根据生产工艺实际需要要求为准。

设计说明:

- 1、用地依据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》设置。
- 2、建筑物内部道路均按《城市道路工程设计规范》(CJJ37-2012)控制。
- 3、地块内建设的相邻建筑须满足《建筑防火规范》规定防火间距、日照间距等国家相关规范标准
- 4、容积率计算标准及其它应按照《新疆维吾尔自治区城市规划管理技术规定》(XJ0J3-2012)执行。
- 5、表中所示建筑面积为计容建筑面积。

图例	地块分区范围	用地性质	地块控制要求	设施图例
	地块范围 地块编码	水工设施用地	建筑退界线 地块界址点坐标 退让距离	停车区 建议出入口 垃圾箱 配电箱 公厕