

巴州且末县2023年度 地方政府专项债券项目 绩效评价报告

项目名称：巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）

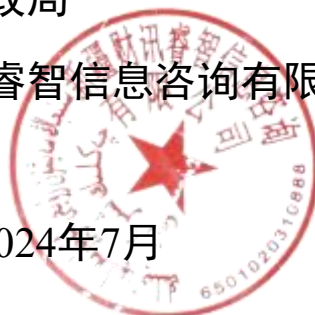
项目单位：且末县市场监督管理局

主管部门：且末县市场监督管理局

委托单位：且末县财政局

评价机构：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024年7月





新疆财讯睿智信息咨询有限公司

XinjiangCaixunRuizhiInformationConsultingCo.,Ltd

项目关键信息表

评价机构全称（盖章）：新疆财讯睿智信息咨询有限公司

项目名称	巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）		建设周期	1 年	评价年度	2023 年
财政局分管科室	且末县债务科		联系人及联系方式		李才 13070019731	
项目主管部门	且末县市场监督管理局		联系人及联系方式		阿依尼萨 17699470023	
项目实施单位	且末县市场监督管理局		联系人及联系方式		阿依尼萨 17699470023	
资金来源	地方政府专项债券资金 2000 万元，自筹资金 3000 万元					
项目总概算	5000	专项债券资金	2000	专项债券资金占比	40%	
2023 年专项债券评价金额	2000	2023 年专项债券资金执行数	2000	专项债券资金执行率	100%	
采用的评价方法与评价标准	采用的评价方法：公众评判法、因素分析法 采用的评价标准：计划标准、行业标准、历史标准					
绩效评价结果	运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对 2023 年巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）进行了独立客观的评价，最终评分结果为 90.97 分，评价等级为“优”					
项目主评人（签字）						



摘要

一、基本情况

（一）项目概述

随着农产品生产及加工得到长足发展，农产品流通已成为人民安居、社会稳定及经济发展的重要产业。《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（中发〔2008〕1号）对搞好集贸市场和批发市场的建设、农产品流通及现代物流等方面作出了积极的指示。在文件中明确指出：建立健全适应现代农业发展要求的大市场、大流通。继续实施“万村千乡”、“双百市场”和“农副产品综合展示区基础设施项目”等工程，落实农产品批发市场用地按工业用地对待的政策。加强农副产品现代物流体系建设，开展城乡冷链等物流试点。

自治区“十三五”规划纲要中指出：大力发展现代农业，完善现代农业产业体系，按照做大总量、培育品牌、集群发展的方向，以各级农业产业化示范区和现代农业示范区为平台，引进培育一大批农产品加工龙头企业，加快建设全国重要的农产品深加工基地，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。

2010年巴州新一轮“菜篮子”工程建设的实施意见中指出，加快构建现代化物流体系。将农产品批发市场、农贸市场建设纳入城乡基础设施建设总体规划，推进现有市场的升级改造，提升服务功能和辐射能力。目前巴州地区的乡镇企业多为以农副产品加工为主，其生产的产品大多具有地方民族特



色，由于流通体系建设滞后，市场信息闭塞，产品生产把握不住市场需求，严重制约了乡镇企业的发展。因此且末县市场监督管理局设立农副产品综合展示区基础设施项目（二期），主要用于新建水产销售区、冷链仓储区、农副产品销售区、粮油销售、蔬菜水果食品区及配套附属设施等。

（二）项目实施情况

本项目于2022年10月30日开工，2023年10月23日完工。项目完成蔬菜水果食品区4760.6m²、粮油销售、百货销售区2002.39m²、水产销售区775.1m²、冷链仓储区244.6m²、室外附属及外网工程。

（三）绩效目标

1.总体目标

（1）完成巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）建设，完成投资额5000万元，其中自筹资金3000万元，专项债券资金2000万元，实现项目收益自平衡。

（2）本项目的建设是且末县经济社会发展的需要，是且末县建设新城区的需要，是整合且末县农副产品资源，提升且末县农副产品生产经营水平，促进且末县农副产品事业全面发展的需要。

2.年度目标

本项目2023年度绩效目标见下表：

表1-2巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）
专项债券项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建产品展示区（平方米）	=15923.92平方米



	质量指标	项目设计变更率	$\leq 10\%$
		购置设备合格率	100%
		验收合格率	100%
	时效指标	项目按计划开工率	100%
		项目按计划完工率	$\geq 95\%$
		债券资金支出时限	≤ 90 天
成本指标	经济成本指标	年运营成本	≤ 135.39 万元
		建设项目总投资	≤ 5000 万元
		项目预算控制率	100%
效益指标	经济效益指标	项目年净收益	≥ 490.20 万元
	社会效益指标	项目正常运转率	100%
	可持续影响指标	促进区域经济、社会可持续发展	有效促进
满意度指标	满意度指标	受益群众满意率	$\geq 95\%$

二、绩效评价情况

（一）评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对2023年巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）进行了独立客观的评价，最终评分结果为90.97分，评价等级为“优”。

（二）预算执行情况

巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）预算安排总额为5000万元，其中地方政府专项债券资金2000



万元，自筹资金3000万元。本次只评价地方政府专项债券资金2000万元。

截止 2023 年 12 月 31 日，项目地方政府专项债券资金实际使用 2000 万元，资金执行率为 100%。具体支出情况详见表 1-1:

表1-1资金使用情况表

序号	项目建设单位	付款金额(万元)	付款内容	付款日期
1	且末县丝路名城建设投资有限公司	300	工程款	2023 年 6 月 9 日
2	且末县丝路名城建设投资有限公司	300	工程款	2023 年 6 月 26 日
3	且末县丝路名城建设投资有限公司	550	工程款	2023 年 8 月 30 日
4	且末县丝路名城建设投资有限公司	200	工程款	2023 年 11 月 13 日
5	且末县丝路名城建设投资有限公司	650	工程款	2023 年 12 月 18 日
合计		2000		

三、经验、问题和建议

(一) 主要经验及做法

1.严格资金审批流程，明确资金使用范围，保证项目资金专款专用，未发现截留、挪用、滞留、浪费资金等现象，确保了资金使用安全和最大效益的发挥。

2.巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)开展项目前期摸底工作，分析项目资金投入的可行性风险，在风险可控的情况下，实施项目。

3.通过实施巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)提高了且末县农副产品展示能力，促进了当地经



济发展和农副产品的流通，优化了展示空间，持续改善展示环境，建设现代化的展示区。

（二）存在问题

1.债务偿还率低

根据《巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券总体评价报告》（新国信德安专审字〔2023〕第016号），项目债券还本付息表显示2023年项目应付利息90万元。通过查看项目基础表并与项目负责人联系，从地方政府专项债券项目穿透式监测系统显示本项目2023年已付利息27.4万元，债务偿还率30.44%。

2.项目档案保存不规范、档案资料不易查找，项目竣工后的资产备案和产权登记资料未提供

项目档案是项目实施和完成的重要记录，但在调研中发现该项目档案保存不规范，资料不易查找，使该项目的经验和问题无法得到很好的总结。同时，项目竣工后的资产备案和产权登记资料未提供。

3.项目年度审计报告一直未完成

根据项目竣工报告，2023年10月23日对该项目进行了实地验收；但截至2024年7月25日，项目年度审计报告还未完成。

（三）有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

1.动态跟踪监测专项债券项目的融资收益平衡情况，积极偿还债券应付利息



动态跟踪监测专项债券项目的融资收益平衡情况，执行中，如果专项债券收入因为内外部环境发生变化，导致不足以偿还本金和利息的，及时进行动态调整，积极偿还债券应付利息。

2.建议制定并完善档案管理制度

建议制定并完善档案管理制度，明确档案的保存、分类、编目、检索等流程，并建立科学的档案分类系统和统一的档案命名规则。同时，使用专业的档案管理软件和档案备份系统，确保档案的电子化存储和检索，提高档案管理的效率和准确性。此外，设立档案责任人，负责档案的日常管理、维护和更新，并为员工提供培训和指导，确保员工了解档案管理的要求和责任。

3.制定详细的审计报告完成进度表，加快年度审计报告的完成

制定详细的审计报告完成进度表，提供必要的资源和支持，包括人力、财力和技术等，指定专人负责审计报告的完成情况进行跟踪和监督，并对报告的完成情况进行总结和评估，加快年度审计报告的完成。



目录

摘要	1
一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	5
二、绩效评价工作开展情况	6
(一) 绩效评价目的	6
(二) 评价对象和范围	7
(三) 绩效评价原则、评价方法、评价指标体系、评价 定级标准等	7
(四) 绩效评价过程。	10
三、综合评价情况及评价结论	11
四、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	17
(三) 项目产出情况	23
(四) 项目效益情况	25
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	26
(一) 主要经验及做法	26
(二) 存在的问题	27
六、有关建议	27



七、绩效评价结果应用建议	28
(一) 绩效结果挂钩次年预算资金安排	28
(二) 绩效结果挂钩整改措施	29
(三) 绩效结果挂钩报告公开	29
八、其他需说明的问题	29
附件 1 评价指标体系	30
附件 2 基础表	44
附件 3 受益群众满意度问卷	45
附件 4 满意度问卷调查报告	47
附件 5 相关负责人访谈记录	52
附件 6 项目现场勘查照片	54



2023年巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券项目绩效评价报告

为加强财政资金管理，树立预算绩效理念，提高资金使用效率及效益，受且末县财政局委托，新疆财讯睿智信息咨询有限公司根据《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）、《自治区本级预算绩效管理委托第三方机构评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕148号）及《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（新财规〔2022〕5号）等对“巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）”进行了第三方绩效评价，经过材料核查、现场查勘、综合分析评价等，最终得出评价结论并形成评价报告。

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

随着农产品生产及加工得到长足发展，农产品流通已成为人民安居、社会稳定及经济发展的重要产业。《中共中央国务院关于切实加强农业基础建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（中发〔2008〕1号）对搞好集贸市场和批发市场的建设、农产品流通及现代物流等方面作出了积极的指示，农产品的拍卖、网上交易等新型流通方式开始被明确



提出，农产品仓储设施的建设也有了各种优惠政策。在文件中中央明确指出：建立健全适应现代农业发展要求的大市场、大流通。继续实施“万村千乡”、“双百市场”和“农副产品综合展示区基础设施项目”等工程，落实农产品批发市场用地按工业用地对待的政策。加强农副产品现代物流体系建设，开展城乡冷链等物流试点。近几年，国家及各级政府先后出台了一系列的优惠扶持政策 and 办法，为农业产业化发展提供了良好的宏观环境。

《全国农业和农村经济发展第十三个五年计划（2016-2020）》的建设重点项目中，明确提出要加快推进农村经济体系建设，为农业和农村经济发展、农业结构战略性调整和农民增收提供及时、准确的服务，加快建立以农业部门为主体，覆盖全国省、市、县并延伸到绝大多数乡镇、农业产业优势龙头企业、农产品批发市场、中介组织、经营大户的农业综合网络；提出要继续推进农产品批发市场建设，积极扩大批发市场的信息网络和网络结算等现代交易方式试点。

自治区“十三五”规划纲要中指出：大力发展现代农业，完善现代农业产业体系，按照做大总量、培育品牌、集群发展的方向，以各级农业产业化示范区和现代农业示范区为平台，引进培育一大批农产品加工龙头企业，加快建设全国重要的农产品深加工基地，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化。



2010年巴州新一轮“菜篮子”工程建设的实施意见中指出，加快构建现代化物流体系。将农产品批发市场、农贸市场建设纳入城乡基础设施建设总体规划，推进现有市场的升级改造，提升服务功能和辐射能力。但目前巴州地区的乡镇企业多为以农副产品加工为主，其生产的产品大多具有地方民族特色，由于流通体系建设滞后，市场信息闭塞，产品生产把握不住市场需求，严重制约了乡镇企业的发展。因此且末县市场监督管理局设立农副产品综合展示区基础设施项目（二期），主要用于新建水产销售区、冷链仓储区、农副产品销售区、粮油销售、蔬菜水果食品区及配套附属设施等。

2.主要内容及实施情况

主要内容：

新建水产销售区、冷链仓储区、农副产品销售区、粮油销售、蔬菜水果食品区，建设用地面积15923.92平方米及配套附属设施等。

实施情况：

本项目于2022年10月30日开工，2023年10月23日完工。项目完成蔬菜水果食品区4760.6m²、粮油销售、百货销售区2002.39m²、水产销售区775.1m²、冷链仓储区244.6m²、室外附属及外网工程。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）预算安排总额为5000万元，其中地方政府专项债券资金2000



万元，自筹资金3000万元。本次只评价地方政府专项债券资金2000万元。

（2）资金使用情况

截止 2023 年 12 月 31 日，项目地方政府专项债券资金实际使用 2000 万元，资金执行率为 100%。具体支出情况详见表 1-1:

表1-1资金使用情况表

序号	项目建设单位	付款金额(万元)	付款内容	付款日期
1	且末县丝路名城建设投资有限公司	300	工程款	2023 年 6 月 9 日
2	且末县丝路名城建设投资有限公司	300	工程款	2023 年 6 月 26 日
3	且末县丝路名城建设投资有限公司	550	工程款	2023 年 8 月 30 日
4	且末县丝路名城建设投资有限公司	200	工程款	2023 年 11 月 13 日
5	且末县丝路名城建设投资有限公司	650	工程款	2023 年 12 月 18 日
合计		2000		

4.项目组织与管理情况

本项目涉及部门为且末县发展和改革委员会、且末县财政局、且末县市场监督管理局、新疆鸿盛祥建筑工程有限公司。

且末县发展和改革委员会：主要负责审核批复巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）可研报告，审核批复巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）初步设计书。



且末县财政局：主要负责审核专项债券资金的年度预算、绩效目标及项目资金拨付管理；根据专项资金预算和项目实施结果分配资金，监管专项债资金规范、安全使用等。

且末县市场监督管理局（项目单位）：负责项目申报、编制项目实施方案；组织对专项资金的使用管理和项目的执行与验收等进行监督检查；组织开展专项资金预算绩效评价工作等；

新疆鸿盛祥建筑工程有限公司（项目施工单位）：根据可研报告及项目实施方案负责项目的具体实施。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

（1）完成巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）建设，完成投资额5000万元，其中自筹资金3000万元，专项债券资金2000万元，实现项目收益自平衡。

（2）本项目的建设是且末县经济社会发展的需要，是且末县建设新城区的需要，是整合且末县农副产品资源，提升且末县农副产品生产经营水平，促进且末县农副产品事业全面发展的需要。

2.年度目标

本项目2023年度绩效目标见下表：

表1-2巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）
专项债券项目支出绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建产品展示区（平方米）	=15923.92平方米
	质量指标	项目设计变更率	<=10%



		购置设备合格率	100%
		验收合格率	100%
	时效指标	项目按计划开工率	100%
		项目按计划完工率	≥95%
		债券资金支出时限	≤90天
成本指标	经济成本指标	年运营成本	≤135.39万元
		建设项目总投资	≤5000万元
		项目预算控制率	100%
效益指标	经济效益指标	项目年净收益	≥490.20万元
	社会效益指标	项目正常运转率	100%
	可持续影响指标	促进区域经济、社会可持续发展	有效促进
满意度指标	满意度指标	受益群众满意率	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

通过对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）中决策、管理、实施和后续运行情况等方面进行分析，全面了解项目立项及管理过程是否规范、产出目标是否完成以及效果目标是否实现等方面的内容，总结经验、查找不足，为项目在以后年度的开展提供可行性参考建议。在此基础上，重点分析专项债券项目申报决策的合理性、专项债券预期收益与融资平衡的可实现性、专项债券资金管理、使用、风险控制等情况，评价专项债券资金的使用效率和效果，



为以后年度编制专项债券项目预算、遴选项目、管理专项债券资金等提供参考依据。

（二）评价对象和范围

本次绩效评价对象为 2023 年巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券资金，共涉及专项债券资金 2000 万元；评价范围为巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）2023 年的整体建设情况，主要从项目决策、过程、产出、效益等方面，对项目实施管理情况进行绩效评价。

（三）绩效评价原则、评价方法、评价指标体系、评价定级标准等

1.评价原则

本次评价始终遵循科学规范、公正公开、绩效相关的基本原则。

（1）科学规范原则。绩效评价注重专项债券资金管理的规范性，支出的经济性、效率性和有效性，融资自求平衡和风险控制情况，严格执行规定的程序，合理确定绩效目标和评价内容，运用简便、实用、定量与定性分析相结合的方法，规范进行评价。

（2）公正公开原则。坚持客观、公平、公正，做到依据合法、标准统一、资料可靠、实事求是、公开透明，并接受监督。



(3) 绩效相关原则。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出效益之间的紧密对应关系。

2.评价方法

公众评判法：是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本项目采用问卷调查，对农副产品综合展示区基础设施项目（二期）项目实施的满意度进行调查。

因素分析法：是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。本项目根据单位提供的项目资料结合实地考察来综合分析影响绩效目标实现的内外部因素。

3.绩效评价指标体系

(1) 指标体系设计思路

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由项目组独立研制科学的指标体系。评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。内在逻辑的一致性也增强了评估的科学性、严谨性和可行性。评价指标体系是评价的依据，评价数据通过由基础表、问卷、访谈等方式获取。

(2) 指标解释



权重：本次评价指标体系各指标的权重由评价组根据项目评价需求，在调研基础上依据指标的重要性进行分配，在经专家论证后结合专家意见最终确定。

评价标准：本次评价指标体系的评价标准按照计划标准、行业标准、历史标准等制定。对于定性指标，一般通过问卷及访谈采集相关数据，在实施过程中运用等级描述法进行考核，通过设置分级标准来体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，一般通过公式等方式予以量化，可以准确数量定义、精确衡量并能设定目标值的考核指标。

指标体系：根据《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《关于印发〈自治区全面实施预算绩效管理的工作方案〉的通知》（新财预〔2018〕158号）《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（新财规〔2022〕5号）等相关文件要求，本次专项资金的评价指标体系包括评价指标、权重、指标解释、计算公式、评分标准，完整的绩效评价指标体系及评分过程详见附件1。

4.评价定级标准

本次绩效评价采用百分制，各级指标依据其指标权重确定分值，最终得分由各级评价指标得分加总形成。根据最终得分将评价标准分为四个等级：优（得分 ≥ 90 分）；良（ $80 \leq \text{得分} < 90$ 分）；中（ $60 \leq \text{得分} < 80$ 分）；差（得分 < 60 分）。



（四）绩效评价过程。

1.评价人员

本次评价委托方为且末县财政局，受托方为新疆财讯睿智信息咨询有限公司。新疆财讯睿智信息咨询有限公司负责完成评价工作，包括前期调查，制定工作方案，调查取数，撰写评价报告。具体人员名单如下：

表 4-1 评价组组长表

序号	姓名	评价中的角色	工作职责
1	李爽爽	项目主评人	负责绩效评价过程指导
2	秦坤鹏	项目质控	负责项目评价方案、项目报告等重点工作的质量控制，技术指导
3	吴倩	项目经理	负责对项目实施统筹、资料收集，整理及数据分析，形成评价报告
4	邓静	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助形成评价报告
5	肖梅	项目助理	负责资料搜集、整理及数据分析等，并协助形成评价报告
6	张梦梦	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
7	喻盼盼	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作
8	杨英	项目助理	配合公司人员完成社会调研工作

2.评价进度

本次项目的评价期间为 2024 年 7 月 1 日至 2024 年 7 月 26 日，具体安排如下：

（1）方案制定——2023年7月12日前

受且末县财政局委托后，对项目资金管理和使用情况进行调研，与且末县市场监督管理局沟通，收集相关资料，了解项目资金的内容、操作流程、管理机制、资金使用、产出



和效果等情况，根据项目资金实际情况和绩效管理要求制定绩效评价工作方案。

（2）评价实施阶段——2024 年 7 月 19 日前

数据采集（2024 年 7 月 17 日前）。将基础表发送至且末县市场监督管理局相关部门按照预算绩效管理要求填报相关数据并加盖公章。

调研（2024 年 7 月 19 日前）。根据社会调查方案，对农副产品综合展示区基础设施项目（二期）相关负责人进行访谈，并对其填报的数据进行复核。同时，对受益对象进行满意度问卷调查。调研结束后，对相关材料及数据进行分析整理，并撰写形成问卷调查报告和访谈报告。

（3）报告撰写阶段——2024 年 7 月 25 日前

撰写评价报告（2024 年 7 月 25 日前）。对复核后的数据和资料进行汇总，依据评分标准对绩效指标进行评分，并形成政策评价结论。在此基础上，按照债券预算绩效管理要求撰写债券绩效评价报告。

报告提交（2024 年 7 月 26 前）

撰写完成的绩效评价报告提交且末县财政局，并根据且末县财政局的安排与预算单位沟通确认。

三、综合评价情况及评价结论

运用由评价组研发并通过主管单位确认的评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报和访谈获取的数据及项目单位提供的资料，评价组对 2023 年巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）进行了独立客观的评价，最



终评分结果为 90.97 分，评价等级为“优”各部分得分情况详见表 3-1、表 3-2。评分过程详见附件 1。

表 3-1 项目指标得分情况汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
项目决策	15	15	100%
项目过程	45	39.22	87.16%
项目产出	32	30	93.75%
项目效益	8	6.75	84.38%
合计	100	90.97	90.97%

表 3-2 项目指标得分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
A 决策 (15)	A1 项目立项 (6)	A101 举债机制健全性	3	充分	充分	3	100%
		A102 项目成熟度	3	规范	规范	3	100%
	A2 绩效目标 (6)	A201 绩效目标合理性	3	合理	合理	3	100%
		A202 绩效指标明确性	3	明晰	明晰	3	100%
	A3 资金投入 (3)	A301 预算编制科学性	3	科学	科学	3	100%
B 过程 (45)	B1 资金管理 (15)	B101 债务规模合理性	3	合理	合理	3	100%
		B102 资金到位率	3	100%	100%	3	100%
		B103 预算执行率	3	100%	100%	3	100%
		B104 资金使用合规性	3	合规	合规	3	100%
		B105 财务监控	3	有效	有效	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		有效性					
	B2 组织实 施（30）	B201 财务管理 制度健全性	2	健全	健全	2	100%
		B202 业务管理 制度健全性	2	健全	健全	2	100%
		B203 组织管理 合理性	2	合理	合理	2	100%
		B204 政府采购 规范性	2	规范	规范	2	100%
		B205 合同管理 完备性	2	完备	完备	2	100%
		B206 质量管理 有效性	2	有效	有效	2	100%
		B207 安全管理 完备性	2	完备	完备	2	100%
		B208 监理规范 性	2	规范	规范	2	100%
		B209 债务信息 公开完备性	3	完备	完备	3	100%
		B210 债务偿还 率	4	100%	30.44%	1.22	30.50%
		B211 专项债项 目融资收益平 衡性	4	有效	有效	4	100%
		B212 项目资产 管理规范性	3	规范	不规范	0	0%
C 产出 (32)	C1 数量 (16)	C101 新建蔬菜 水果食品区面 积	4	≥4760.6 平方米	=4760.6 平 方米	4	100%
		C102 新建粮油	4	≥2002.3	=2002.39	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	标杆值	业绩值	实际得分	得分率
		销售、百货销售区面积		9 平方米	平方米		
		C103 新建水产销售区面积	4	≥775.1 平方米	=775.1 平方米	4	100%
		C104 新建冷链仓储区面积	4	≥244.6 平方米	=244.6 平方米	4	100%
	C2 质量 (8)	C201 项目设计变更率	4	≤10%	=0%	4	100%
		C202 项目竣工验收合格率	4	=100%	=100%	4	100%
	C3 时效 (8)	C301 项目按计划开工时间	4	2022 年 10 月 30 日	2022 年 10 月 30 日	4	100%
		C302 项目按计划完工时间	4	2023 年 8 月 31 日	2023 年 10 月 23 日	2	50%
	D 效益(8)	D1 实施效益(4)	D101 项目正常运转率	4	≥90%	=100%	4
D2 满意度(4)		D201 商户及顾客满意度	4	≥95%	=88.75%	2.75	68.75%
总分			100			90.97	90.97%

四、绩效评价指标分析

(一) 项目决策情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 15 分，绩效评价得分 15 分，得分率 100%，该指标主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行具体评价，综合反映出项目立项合法合规，总体绩效目标设置合理，预算编制科学等。具体分析如下：

1.A1 项目立项方面



项目立项指标满分 6 分，针对立项依据充分性、前期工作规范性方面，设置举债机制健全性、项目成熟度 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 6 分，得分率 100%。

（1）A101举债机制健全性

①本项目根据《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（中发〔2008〕1 号））《关于对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）批复》（且发改项目（2022）156 号）文件立项，符合政府债务资金支持领域和方向；②根据《全国农业和农村经济发展第十三个五年计划（2016-2020）》及自治区“十三五”规划纲要，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③根据项目可行性研究报告及事前绩效评估报告，项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、绩效评估。故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（2）A102项目成熟度

①根据项目初步设计、环评及用地规划许可证等，项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行完整；②根据项目工程开工报审表及开工报告，开工程序及审批完成及时，故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

2.A2 绩效目标方面



绩效目标指标满分 6 分。从绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 6 分，得分率 100%。

（1）A201绩效目标合理性

通过查看专项债券项目支出绩效目标表①项目设立了总目标及年度目标②项目年度目标与战略目标、总目标及实际工作内容相关③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④根据项目绩效目标分解为年度目标；故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（2）A202绩效指标明确性

通过查看专项债券项目支出绩效目标表①该项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

3.A3 资金投入方面

资金投入指标满分 3 分。从预算编制科学性 1 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 3 分，得分率 100%。

（1）A301预算编制科学性

通过查看项目可行性研究报告、事前绩效评估及《关于做好 2023 年日末县第二批地方政府债券新增债券）管理的通知》（且财预〔2023〕19 号）①预算编制经过了科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按



照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务匹配；故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（二）项目过程情况

从评价得分情况看，此项评价满分为 45 分，绩效评价得分 39.22 分，得分率 87.16%，该指标主要从资金管理、组织实施两方面具体评价，综合反映出项目资金根据投资计划及时到位，项目资金管理实行外部及内部两道审批流程手续，资金使用基本符合管理办法及相关要求，编制科学合理的项目实施计划，制定相应的项目质量要求或标准，项目招标和政府采购的程序及手续合法合规，合同签订及执行符合规范等。具体分析如下：

1.B1 资金管理方面

资金投入指标满分 15 分。从债务规模合理性、资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、财务监控有效性 5 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 15 分，得分率 100%。

（1）B101 债务规模合理性

根据《关于对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）批复》（且发改项目〔2022〕156 号），项目总投资 5000 万元，其中：政府专项债券资金 2000 万元，自筹资金 3000 万元。根据《关于做好 2023 年且末县第二批地方政府债券新增债券）管理的通知》（且财预〔2023〕19 号）及项目国库集中支付凭证、发票等显示，债券资金 2023 年到位 2000 万元。①债券发行



规模和项目当期实际资金需求相匹配；②债券发行批次和债券项目投资计划相匹配；故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（2）B102资金到位率

根据《关于做好 2023 年日末县第二批地方政府债券新增债券）管理的通知》（且财预〔2023〕19 号），2023 年 6 月且末县财政局下达项目 2000 万债券资金，债券资金全部到位。故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（3）B102预算执行率

根据项目国库集中支付凭证、发票及单位填报的资金执行情况表，截止 2023 年 12 月底，项目专项债券资金共支出 2000 万元，预算执行率 100%，故该指标得分 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（4）B103资金使用合规性

根据项目施工合同、项目支付申请表、支付证书、国库集中支付凭证、发票等，该项目债券资金支出方向；①符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定，仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等；②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续；③项目的重大开支经过评估认证；④符合项目预算批复或合同规定的用途；⑤未发现截留、挤占、挪用情况；故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。



(5) B104财务监控有效性

①根据项目支付申请表、支付证书、进度报审表，项目工程进度均由建设单位、施工单位、监理单位确认，财务根据进度报审表进行付款，保障债券资金用于项目建设；且末县市场监督管理局于2023年10月对项目资金使用情况 & 工程建设情况进行绩效监控；②根据项目监理日志等资料，项目具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件。故该指标得3分。

本条指标满分为3分，得分3分，得分率100%。

2.B2 组织实施方面

组织实施指标满分30分。从财务管理制度健全性、业务管理制度健全性、组织管理合理性、政府采购规范性、合同管理完备性、质量管理有效性、安全管理完备性、监理规范性、债务信息公开完备性、债务偿还率、专项债项目融资收益平衡性、项目资产管理规范性12个三级指标进行评价。此项综合评价得分为24.22分，得分率80.73%。

(1) B201财务管理制度健全性

根据对项目负责人的核实及财务制度、资金管理方法的翻阅，且末县市场监督管理局制定了财务管理制度，内容包括资金预算管理制度、财务审计制度等；资金管理办法主要有《专项债券资金管理办法》、《项目建设资金使用细则》、《且末县市场监督管理局资金管理办法》等①已具有相应的财务管理制度；②财务管理制度合法、合规、完整，故该指标得分2分。



本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（2）B202业务管理制度健全性

根据《且末县市场监督管理局项目管理办法》、《项目规划设计管理办法》、《施工质量管理办法》等①已具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度内容完整；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性，故该指标得分 2 分。

本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（3）B203组织管理合理性

根据项目招标文件、合同、《施工许可证》、《开工报告》、监理日志等①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置合理；⑤勘察设计、咨询等建设参与方的引入方式及程序合法、合规，故该指标得分 2 分。

本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（4）B204政府采购规范性

根据项目招标文件，且末县市场监督管理局按照政府采购规定采取了公开招标的采购方式，先进行招标公告，后公开招标，根据中标结果发布中标通知书①该项目按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行规范；③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求一致；④未发现重复采购或过量采购等浪费情形；⑤采购标的满足项目需求；故该指标得分 2 分。



本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（5）B205合同管理完备性

根据项目施工合同①该项目已按规定签署合同、协议；②合同标的物及价格明确、清晰；③合同中体现了明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中有明确的交付时间、方式及地点；⑤合同支付方式和支付时间明确、清晰；⑥合同违约责任界定明确、清晰；⑦施工方按照合同各项要素履行合约；⑧合同不存在变更情况，故该指标得分为 2 分。

本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（6）B206质量管理有效性

根据项目可行性研究报告及其批复、巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）实施方案、监理日志等①项目采用的技术标准满足行业标准，可研批复标准等相关规定要求；②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等满足运营需要；③项目工艺、设备使用等充分考虑了节能和环保需求；④项目技术方案经济合理、可操作性强；⑤项目工程施工过程能够按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行；故该指标得分 2 分。

本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（7）B207安全管理完备性

根据项目监理日志等资料①该项目按照项目安全管理要求，对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、



环境安全等方面进行了管理；②该项目强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员，故该指标得分 2 分。

本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（8）B208 监理规范性

根据项目监理合同及监理日志①该项目已经聘请资质符合的监理单位；②工程监理记录完整，包括安全、质量、进度等内容；③形成监理材料并及时进行了提交，故该指标得 2 分。

本条指标满分为 2 分，得分 2 分，得分率 100%。

（9）B209 债务信息公开完备性

根据与项目负责人联系及查看巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）最终信息披露表，本项目债务信息在且末县人民政府网公开，故该指标得 3 分。

本条指标满分为 3 分，得分 3 分，得分率 100%。

（10）B210 债务偿还率

根据《巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券总体评价报告》（新国信德安专审字〔2023〕第 016 号）《项目债券还本付息表》2023 年项目应付利息 90 万元，通过查看项目基础表并与项目负责人联系，本项目 2023 年已付利息 27.4 万元，债务偿还率 30.44%，故该指标得 1.22 分。

本条指标满分为 4 分，得分 1.22 分，得分率 30.5%。

（11）B211 专项债项目融资收益平衡性

根据《巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券总体评价报告》（新国信德安专审字〔2023〕



第 016 号) ①项目出具了财务评估报告, 项目能够实现总体收支平衡和年度收支平衡, 本项目汇总资金覆盖倍数为 1.52; ②财务评估报告合理客观; 故该指标得 4 分。

本条指标满分为 4 分, 得分 4 分, 得分率 100%。

(12) B212 项目资产管理规范性

项目负责人未提供本项目竣工后的资产备案和产权登记资料, 故该指标得 0 分。

本条指标满分为 3 分, 得分 0 分, 得分率 0%。

(三) 项目产出情况

项目产出情况主要从数量、质量、时效三个方面进行评价, 该项指标满分为 32 分, 得分 30 分, 得分率 93.75%。

1.C1 产出数量

产出数量指标满分 16 分, 从新建蔬菜水果食品区面积、新建粮油销售、百货销售区面积、新建水产销售区面积、新建冷链仓储区面积 4 个三级指标进行评价。此项综合评价得分为 16 分, 得分率 100%

(1) C101 新建蔬菜水果食品区面积

根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)竣工报告, 截至 2023 年 10 月 23 日新建蔬菜水果食品区面积 4760.6 平方米, 故该指标得 4 分。

本条指标满分为 4 分, 得分 4 分, 得分率 100%。

(2) C102 新建粮油销售、百货销售区面积



根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至2023年10月23日新建粮油销售、百货销售区面积2002.39平方米，故该指标得4分。

本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

（3）C103新建水产销售区面积

根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至2023年10月23日新建水产销售区面积775.1平方米，故该指标得4分。

本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

（4）C104新建冷链仓储区面积

根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至2023年10月23日新建冷链仓储区面积244.6平方米，故该指标得4分。

本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

2.C2 产出质量

产出质量指标满分8分，从项目设计变更率、项目竣工验收合格率2个三级指标进行评价。此项综合评价得分为8分，得分率100%

（1）C201项目设计变更率

根据项目基础表及项目施工合同、开工报告、竣工报告等资料，项目设计变更率为0%，故该指标得4分。

本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

（2）C202项目竣工验收合格率



根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，该项目于2023年10月23日竣工，工程质量验收合格，故该指标得4分。

本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

3.C3 产出时效

产出时效指标满分8分，从项目按计划开工时间、项目按计划完工时间2个三级指标进行评价。此项综合评价得分为6分，得分率75%

（1）C301项目按计划开工时间

项目计划开工时间为2022年10月30日。根据项目工程开工报审表及开工报告，项目实际开工时间为2022年10月30日，故该指标得4分。

本条指标满分为4分，得分4分，得分率100%。

（2）C302项目按计划完工时间

项目计划完工时间为2023年8月31日。根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，该项目于2023年10月23日竣工，扣2分，故该指标得2分。

本条指标满分为4分，得分2分，得分率50%。

（四）项目效益情况

效益指标主要从实施效益、满意度两个方面进行评价，总分8分，得分6.75分，得分率84.38%。

1.D1 实施效益方面

实施效益指标满分4分，从项目正常运转率1个三级指标进行评价。此项综合评价得分为4分，得分率100%。



(1) D101项目正常运转率:

根据项目基础表、竣工报告及现场照片,在工程结束后,能够正常投入使用,故该指标得4分。

本条指标满分为4分,得分4分,得分率100%。

2.D2 满意度方面

满意度指标满分4分,从商户及顾客满意度1个三级指标进行评价。此项综合评价得分为2.75分,得分率68.75%。

(1) D201商户及顾客满意度

实际收回有效问卷52份,受益对象的整体满意程度为88.75%,扣分= $(95\%-88.75\%)*5\%*4=1.25$ 故该指标得2.75分。

本条指标满分为4分,得分2.75分,得分率68.75%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一) 主要经验及做法

1.严格资金审批流程,明确资金使用范围,保证项目资金专款专用,未发现截留、挪用、滞留、浪费资金等现象,确保了资金使用安全和最大效益的发挥。

2.巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)开展项目前期摸底工作,分析项目资金投入的可行性风险,在风险可控的情况下,实施项目。

3.通过实施巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)提高了且末县农副产品展示能力,促进了当地经济发展和农副产品的流通,优化了展示空间,持续改善展示环境,建设现代化的展示区。



(二) 存在的问题

1.债务偿还率低

根据《巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券总体评价报告》（新国信德安专审字〔2023〕第016号），项目债券还本付息表显示2023年项目应付利息90万元，通过查看项目基础表并与项目负责人联系，从地方政府专项债券项目穿透式监测系统显示本项目2023年已付利息27.4万元，债务偿还率=30.44%。

2.项目档案保存不规范、档案资料不易查找，项目竣工后的资产备案和产权登记资料未提供

项目档案是项目实施和完成的重要记录，但是在与项目负责人的沟通中发现项目档案保存不规范和资料不易查找，使该项目的经验和问题无法得到很好的总结。同时，项目竣工后的资产备案和产权登记资料未提供。

3.项目年度审计报告一直未完成

根据项目竣工报告，2023年10月23日对该项目进行了实地验收；但截至2024年7月25日，项目年度审计报告还未完成。

六、有关建议

针对项目过程中存在的问题，建议如下：

1.动态跟踪监测专项债券项目的融资收益平衡情况，积极偿还债券应付利息

动态跟踪监测专项债券项目的融资收益平衡情况，执行中，如果专项债券收入因为内外部环境发生变化，导致不足



以偿还本金和利息的，及时进行动态调整，积极偿还债券应付利息。

2.建议制定并完善档案管理制度

建议制定并完善档案管理制度，明确档案的保存、分类、编目、检索等流程，并建立科学的档案分类系统和统一的档案命名规则。同时，使用专业的档案管理软件和档案备份系统，确保档案的电子化存储和检索，提高档案管理的效率和准确性。此外，设立档案责任人，负责档案的日常管理、维护和更新，并为员工提供培训和指导，确保员工了解档案管理的要求和责任。

3.制定详细的审计报告完成进度表，加快年度审计报告的完成

制定详细的审计报告完成进度表，提供必要的资源和支持，包括人力、财力和技术等，指定专人负责对审计报告的完成情况进行跟踪和监督，并对报告的完成情况进行总结和评估，加快年度审计报告的完成。

七、绩效评价结果应用建议

针对上述绩效评价报告结果提出结果应用建议如下：

（一）绩效结果挂钩次年预算资金安排

为有效提高财政预算资金的经济性、效率性以及效益性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。对绩效评价结果为“优秀”和“良好”的项目，建议根据政策制度，结合且末县党委、且末县人民政府工作安排以及本级财



力情况等因素，原则上优先予以保障。对绩效评价结果为“一般”的项目，项目实施单位应针对性提出整改措施，落实到位。本级财政部门在编制次年该预算单位同类型项目支出时，按比例扣减预算，具体扣减比例计算方式为： $(80 - \text{项目绩效评价结果得分}) / 100$ 。对绩效评价结果“较差”的项目，本级财政部门原则上不在次年预算中给予安排。

（二）绩效结果挂钩整改措施

建议根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理。

（三）绩效结果挂钩报告公开

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由且末县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

八、其他需说明的问题

本次评价涉及的相关数据由且末县市场监督管理局提供的资料、调研和调查问卷结果中提取。评价组在对本次评价中发现的问题存在局限性，可能影响本次评价结果。



附件 1 评价指标体系

专项债券建设期项目评价指标体系框架

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
A 决策 (15)	A1 项目立项 (6)	A101 举债机制健全性	3	债务项目申请、设立是否符合法律法规、相关政策和发展规划等，用以反映和考核政府债务举债机制的健全情况	充分	通用标准	评价要点：①项目是否符合政府债务资金支持领域和方向；②项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③项目是否按照规定的程序申请设立，事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。以上三项各占 1/3 权重分，符合得该项权重分，不符合不得分。	①本项目根据《中共中央国务院关于切实加强农业基础设施建设进一步促进农业发展农民增收的若干意见》（中发〔2008〕1 号）《关于对巴州且末县农副产物综合展示区基础设施项目（二期）可行性研究报告（代项目建议书）批复》（且发改项目〔2022〕156 号）文件立项，符合政府债务资金支持领域和方向；②根据《全国农业和农村经济发展第十三个五年计划（2016-2020）》及自治区“十三五”规划纲要，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；③根据项目可行性研究报告及事前绩效评估报告，项目按照规定的程序申请设立，事前已经过必要的可行性研究、绩效评估。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
								故该指标得 3 分。		
		A102 项目成熟度	3	项目前期勘察、设计、用地、环评、开工许可等实施准备程序的合法合规和充分情况，用以反映和考核债务项目实施前的成熟度情况	规范	通用标准	评价要点：①项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行是否完整；②开工程序及审批是否完成及时。以上两项各占 50%的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	①根据项目初步设计、环评及用地规划许可证等，项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行完整；②根据项目工程开工报审表及开工报告，开工程序及审批完成及时，故该指标得 3 分。	3	100%
	A2 绩效目标（6）	A201 绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况	合理	通用标准	评价要点：①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否根据项目绩效目标分解为年度目标，以上四项各占 25%的权重分，满足则得分，否则	通过查看专项债券项目支出绩效目标表①项目设立了总目标及年度目标②项目年度目标与战略目标、总目标及实际工作内容相关③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；④根据项目绩效目标分解为年度目标；故该指标得 3 分。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							扣除对应权重分。			
		A202 绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	明晰	通用标准	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；以上二项各占 1/2 的权重分，满足则得分，否则扣除对应权重分。	通过查看专项债券项目支出绩效目标表①该项目将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标②通过清晰、可衡量的指标值予以体现；故该指标得 3 分。	3	100%
	A3 资金投入 (3)	A301 预算编制科学性	3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况	科学	通用标准	评价要点：①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	通过查看项目可行性研究报告、事前绩效评估及《关于做好 2023 年日末县第二批地方政府债券新增债券）管理的通知》（且财预〔2023〕19 号）文件①预算编制经过了科学论证；②预算内容与项目内容匹配；③预算额度测算依据充分，按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务匹配；故该指标得 3 分。	3	100%
B 过程 (45)	B1 资金管理 (15)	B101 债务规模合理	3	项目申请债券额度与实际需要匹配情况，用以反映或考核债务资金规模的	合理	通用标准	评价要点：①债券发行规模和项目当期实际资金需求匹配；②债券发行批次和债券项目投资计划匹配	根据《关于对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)可行性研究报告(代项目建议书)批复》（且发改项目	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	)	性		合理性				〔2022〕156号），项目总投资5000万元，其中：政府专项债券资金2000万元，自筹资金3000万元。《关于做好2023年日末县第二批地方政府债券新增债券)管理的通知》（且财预〔2023〕19号）及项目国库集中支付凭证、发票等显示，债券资金2023年到位2000万元。①债券发行规模和项目当期实际资金需求相匹配；②债券发行批次和债券项目投资计划相匹配；故该指标得3分。		
		B102 资金到位率	3	项目实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目总体保障程度	100%	通用标准	资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%	根据《关于做好2023年日末县第二批地方政府债券新增债券)管理的通知》（且财预〔2023〕19号），2023年6月且末县财政局下达项目2000万债券资金，债券资金全部到位。故该指标得3分。	3	100%
		B103 预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况	100%	通用标准	预算执行率=实际支出债券资金/实际到位债券资金×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨	根据项目国库集中支付凭证、发票及单位填报的资金执行情况表，截止2023年12月底，项目专项债券资金共支出	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
							付的债务资金	2000 万元, 预算执行率 100%, 故该指标得分 3 分。		
		B104 资金使用合规性	3	债务资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 用以反映和考核项目债务资金的规范运行情况	合规	通用标准	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定, 仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等; ②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③项目的重大开支经过评估认证; ④符合项目预算批复或合同规定的用途; ⑤不存在截留、挤占、挪用、虚列支出及大量结余闲置等情况	根据项目施工合同、项目支付申请表、支付证书、国库集中支付凭证、发票等, 该项目债券资金支出方向①符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定, 仅用于支付项目建设工程预付款、项目建设工程款及与项目建设有关的资本性支出等②预算资金的拨付有完整的审批程序和手续; ③项目的重大开支经过评估认证; ④符合项目预算批复或合同规定的用途; ⑤未发现截留、挤占、挪用情况; 故该指标得 3 分。	3	100%
		B105 财务监控有效性	3	项目单位是否为保障债务资金的安全、规范运行等而采取了必要的监控、管理措施, 用以反映和考核项目	有效	通用标准	评价要点: ①采取财务检查、抽查等必要的措施或手段对债务资金使用进行监控; ②具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件或机制	①根据项目支付申请表、支付证书、进度报审表, 项目工程进度均由建设单位、施工单位、监理单位确认, 财务根据进度报审表进行付款, 保障债券资金用于项目建设; 且末县市场	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				实施单位对资金运行的控制情况				监督管理局于 2023 年 10 月对项目资金使用情况 & 工程建设情况进行绩效监控②根据项目监理日志等资料，项目具备可追溯至资金最终使用对象支出情况的必要条件。故该指标得 3 分。		
	B2 组织实施 (30)	B201 财务管理制度健全性	2	项目实施单位的财务制度是否全，用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的财务管理制度；②财务管理制度是否合法、合规、完整	根据对项目负责人的核实及财务制度、资金管理方法的翻阅，且未县市场监督管理局制定了财务管理制度，内容包括资金预算管理制度、财务审计制度等；资金管理办法主要有《专项债券资金管理办法》、《项目建设资金使用细则》、《且未县市场监督管理局资金管理办法》等①已具有相应的财务管理制度；②财务管理制度合法、合规、完整，故该指标得分 2 分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B202 业务管理制度健全性	2	项目实施单位的业务制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	健全	通用标准	评价要点：①是否已制定或具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度是否内容完整，覆盖明确的组织管理、采购管理、工程监理、合同管理、质量管理、进度管理、安全管理、成本管理等内容；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性	根据《且末县市场监督管理局项目管理办法》、《项目规划设计管理办法》、《施工质量管理暂行办法》等①已具有相应的合法合规的业务管理制度；②业务管理制度内容完整；③各项业务管理制度明确了工作流程、职责分工、管理要求等，具备可操作性，故该指标得分2分	2	100%
		B203 组织管理合理性	2	项目相关建设管理主体的资质是否符合相应的要求；项目组织形式和机构设置是否合理；勘察、设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序是否合法合规，用以反映和考核项目组织管理的合理情况	合理	通用标准	评价要点：①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置是否合理；⑤勘察、设计、咨询、强审等建设参与方的引入方式及程序是否合法、合规	根据项目招标文件、合同、《施工许可证》、《开工报告》、《监理日志》等①项目建设管理主体资质符合相关要求；②项目建设参与方资质符合相关要求；③供应商供应材料、设备、产品、服务等符合相关技术参数标准；④项目组织形式和机构设置合理；⑤勘察、设计、咨询等建设参与方的引入方式及程序合法、合规，故该指标得分2分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B204 政府采购规范性	2	工程、设备、原材料等采购需求是否合理；项目管理主体、工程承包、分包商的采购程序是否规范，采购是否通过充分地遴选等，用以反映和考核项目单位采购实施的规范性	规范	通用标准	评价要点：①是否按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行是否规范；③工程、设备、原材料等的采购需求是否与项目实际需求一致；④是否存在重复采购或过量采购等浪费情形；⑤采购标的是否满足项目需求；	根据项目招标文件，且末县市场监督管理局按照政府采购规定采取了公开招标的采购方式，先进行招标公告，后公开招标，根据中标结果发布中标通知书①该项目按照政府采购规定采取了合理的采购方式；②政府采购的程序执行规范；③工程、设备、原材料等的采购需求与项目实际需求一致；④未发现重复采购或过量采购等浪费情形；⑤采购标的满足项目需求；故该指标得分 2 分。	2	100%
		B205 合同管理完备性	2	合同管理是否符合基本建设项目管理需求，是否严格按照约定履行合同，不发生合同违约，项目合同的变更、终止及其风控措施是否符合约定且合法合规，用以反映和考核合同管理情况能否对保障项目	完备	通用标准	评价要点：①是否按规定签署采购合同、协议；②合同标的物及价格是否明确、清晰；③合同中是否有明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中是否有明确的交付时间、方式及地点；⑤合同支付方式和支付是否时间明确、清晰；⑥合同违约责任界定是否明确、清晰；⑦是否按照合同各项要素履行合约；⑧合同变更是否经	根据项目施工合同①该项目已按规定签署合同、协议；②合同标的物及价格明确、清晰；③合同中体现了明确、清晰的质量标准或验收标准；④合同中有明确的交付时间、方式及地点；⑤合同支付方式和支付时间明确、清晰；⑥合同违约责任界定明确、清晰；⑦施工方按照合同各项要素履行合约；⑧合同不存在变更情况，	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
				的有效实施形成约束			由规范流程审核、批准	故该指标得分为 2 分。		
		B206 质量管理有效性	2	项目设计和施工质量管理是否符合相应国家规范或标准,满足设计要求,体现经济性、先进性、适用性和生态性等,用以反映和考核项目质量管理的有效性	有效	通用标准	评价要点:①项目采用的技术标准是否满足国家或行业标准,可研批复标准等相关规定要求;②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等是否满足运营需要;③项目工艺、设备使用等是否充分考虑节能和环保需求;④项目技术方案是否经济合理、可操作性强;⑤项目工程施工过程是否按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行	根据项目可行性研究报告及其批复、巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目(二期)实施方案、监理日志等①项目采用的技术标准满足行业标准,可研批复标准等相关规定要求;②项目设计方案、设备配套、工艺、功能布局等满足运营需要;③项目工艺、设备使用等充分考虑了节能和环保需求;④项目技术方案经济合理、可操作性强;⑤项目工程施工过程能够按照相应的国家规范、标准及项目管理制度规定有效执行;故该指标得分 2 分。	2	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B207 安全管理完备性	2	是否加强项目实施中的安全生产和风险控制，用以反映和考核项目安全管理的完备性	完备	通用标准	评价要点：①是否按照项目安全管理要求，加强对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全的管理；②是否强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员	根据项目监理日志等资料①该项目按照项目安全管理要求，对施工现场、消防安全、临时用电安全、机械安全、环境安全等方面进行了管理；②该项目强化安全监督，定期培训项目实施相关人员和监督人员，故该指标得分 2 分。	2	100%
		B208 监理规范性	2	财务监理和工程监理工作的规范性，用以反映和考核工程监理在项目时间管理、质量管理、风险管理的工作完成情况	规范	通用标准	评价要点：①是否聘请资质符合的监理单位；②工程监理记录是否完整，包括安全、质量、进度等内容；③是否形成监理材料并及时提交	根据项目监理合同及监理日志①该项目已经聘请资质符合的监理单位；②工程监理记录完整，包括安全、质量、进度等内容；③形成监理材料并及时进行了提交，故该指标得 2 分。	2	100%
		B209 债务信息公开完备性	3	是否公开债务项目信息，公开内容是否完整、规范	完备	通用标准	评价要点：专项债项目，是否对实施方案中自平衡测算进行披露；	根据与项目负责人联系及查看巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）最终信息披露表，本项目债务信息在且末县人民政府网公开，故该指标得 3 分。	3	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B210 债务偿还率	4	是否及时、足额偿还债务本息，反映债券本息偿还计划执行情况	100%	通用标准	债务偿还率=一定时期（本年度或项目建设期）内实际偿还债务本息额/一定时期（本年度或项目建设期）内应偿还债务本息额	根据《巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券总体评价报告》（新国信德安专审字〔2023〕第016号）《项目债券还本付息表》2023年项目应付利息90万元，通过查看项目基础表并与项目负责人联系，本项目2023年已付利息27.4万元，债务偿还率30.44%，故该指标得1.22分。	1.22	30.5%
		B211 专项债项目融资收益平衡性	4	财务评估报告是否完备，财务评估报告是否合理可行。	有效	通用标准	评价要点：①项目是否出具了财务评估报告是否能够实现总体收支平衡和年度收支平衡，项目收益覆盖债券本息总额的保障倍数 ≥ 1.1 ；②财务评估报告是否合理客观；	根据《巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）专项债券总体评价报告》（新国信德安专审字〔2023〕第016号）①项目出具了财务评估报告，项目能够实现总体收支平衡和年度收支平衡，本项目汇总资金覆盖倍数为1.52②财务评估报告合理客观；故该指标得4分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		B212 项目资产管理规范性	3	项目竣工后是否按照国有资产管理规定履行资产备案和产权登记	规范	通用标准	①是否履行资产备案和产权登记；②是否按照国有资产管理要求，明确债券项目中涉及的政府资产和企业资产的产权归属、管理与移交方案等	项目负责人未提供本项目竣工后的资产备案和产权登记资料，故该指标得 0 分。	0	0%
C 产出 (32)	C1 数量 (16)	C101 新建蔬菜水果食品区面积	4	考察项目新建蔬菜水果食品区面积是否达到预期目标	≥4760.6 平方米	计划标准	项目新建蔬菜水果食品区面积是否达到预期目标，得分=实际新建蔬菜水果食品区面积/计划新建蔬菜水果食品区面积*100%*4。	根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至 2023 年 10 月 23 日新建蔬菜水果食品区面积 4760.6 平方米，故该指标得 4 分。	4	100%
		C102 新建粮油销售、百货销售区面积	4	考察项目新建粮油销售、百货销售区面积是否达到预期目标	≥2002.39 平方米	计划标准	项目新建粮油销售、百货销售区面积是否达到预期目标，得分=实际新建粮油销售、百货销售区面积/计划新建粮油销售、百货销售区面积*100%*4。	根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至 2023 年 10 月 23 日新建粮油销售、百货销售区面积 2002.39 平方米，故该指标得 4 分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
		C103 新建水产销售区面积	4	考察项目新建水产销售区面积是否达到预期目标	≥775.1平方米	计划标准	项目新建水产销售区面积是否达到预期目标，得分=实际新建水产销售区面积/计划新建水产销售区面积*100%*4。	根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至2023年10月23日新建水产销售区面积775.1平方米，故该指标得4分。	4	100%
		C104 新建冷链仓储区面积	4	考察项目新建冷链仓储区面积是否达到预期目标	≥244.6平方米	计划标准	项目新建冷链仓储区面积是否达到预期目标，得分=实际新建冷链仓储区面积/计划新建冷链仓储区面积*100%*4。	根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，截至2023年10月23日新建冷链仓储区面积244.6平方米，故该指标得4分。	4	100%
	C2 质量 (8)	C201 项目设计变更率	4	考察项目建设过程中是否按照项目设计图施工	≤10%	计划标准	项目设计变更率≤10%得满分，>10%不得分。	根据项目基础表及项目施工合同、开工报告、竣工报告等资料，项目设计变更率为0%，故该指标得4分。	4	100%
		C202 项目竣工验收合格率	4	项目工程施工质量水平是否满足设计要求，达到合同约定验收合格水平	=100%	计划标准	验收合格率=分部、分项工程一次验收合格率=(工程一次验收合格的分部分项工程量/实际完工分部分项工程量)×100%，满足条件得满分。	根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，该项目于2023年10月23日竣工，工程质量验收合格，故该指标得4分。	4	100%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分依据	评价标准	评分过程	得分	得分率
	C3 时效 (8)	C301 项目按计划开工时间	4	项目是否按照计划时间开工	2022年10月30日	计划标准	项目实施单位按照合同约定及时开工得满分。每晚于计划开工时间1个月，扣1分，扣完为止。	根据项目工程开工报审表及开工报告项目实际开工时间为2022年10月30日，故该指标得4分。	4	100%
		C302 项目按计划完工时间	4	项目是否按照计划时间完工	2023年8月31日	计划标准	项目实施单位按照合同约定及时完工得满分，每晚于计划完工时间1个月扣1分，扣完为止。	根据巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）竣工报告，该项目于2023年10月23日竣工，扣2分，故该指标得2分。	2	50%
D 效益 (8)	D1 实施效益 (4)	D101 项目正常运转率	4	项目是否正常运转	≥90%	通用标准	在工程结束后，能够正常投入使用，达到目标值得满分，每下降1%，扣5%权重分，扣完为止。	根据项目基础表、竣工报告及现场照片，在工程结束后，能够正常投入使用，故该指标得4分。	4	100%
	D2 满意度 (4)	D201 商户及顾客满意度	4	商户及顾客对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）的满意情况，	≥95%	计划标准	商户及顾客对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）满意度，达到目标值得满分，每下降1%，扣5%权重分，扣完为止。	实际收回有效问卷52份，受益对象的整体满意度为88.75%，扣分=(95%-88.75%)*5%*4=1.25 故该指标得2.75分。	2.75	68.75%
总分			100						90.97	90.97%



附件 2 基础表

巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）数据需求表

序号	指标名称	实际完成值	数据来源部门	佐证材料	备注
1	项目竣工后是否按照国有资产管理规定履行资产备案（是/否）	否	且末县市场监督管理局		
2	是否公开债务项目信息（是/否）	是	且末县人民政府网	http://www.xjqmx.gov.cn/xjqmx/c115614/202211/bfd0dce8e94240b49b29d4407da91fca.shtm1	
3	债务偿还率	30.4%	且末县市场监督管理局	地方政府专项债券项目穿透式监测系统	
4	项目设计变更率	0%	项目可研且末县市场监督管理局性报告	项目竣工报告	
5	项目正常运转率	100%	且末县市场监督管理局	项目竣工报告	
备注：此表由且末县市场监督管理局填写并加盖公章，并提供相关数据对应的证明材料。					



附件 3 受益群众满意度问卷

巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）满意度调查问卷

尊敬的先生/女士：

您好！受且末县财政局委托，我公司对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）的相关受益群众展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查。整份问卷的填写大约需要5分钟，请根据您的真实感受填写。我们保证问卷数据仅限于统计分析，对于个人信息将予以严格保密。感谢您的支持与配合！

新疆财讯睿智信息咨询有限公司

2024年7月

一、基本信息

1.您的性别是（ ）

A.男 B.女

2.您的年龄段是（ ）

A.20岁及以下 B.21~50岁 C.50岁以上

二、基本问题

3.您是否知晓巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目？

（ ）

A.是，非常了解 B.是，听说过但不太了解 C.否，完全不知道

4.您是通过什么途径了解到的该项目信息？（ ）

A.政府宣传 B.主动咨询 C.他人告知

5.您认为政府对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目的宣传力度如何？（ ）

A.非常强 B.一般 C.较弱



三、满意度问题

请根据您的真实感受就以下问题分别作出满意度判断，5分最高，1分最低。在您所认可的分数框内画上“√”：

满意度问题	最高→最低				
	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1.您对巴州且末县农副产品综合展示区客流量的满意程度如何？	5	4	3	2	1
2.您对巴州且末县农副产品综合展示区在改善辖区居民消费环境的满意度如何？	5	4	3	2	1
3.您对巴州且末县农副产品综合展示区的商铺结构、环境以及周边设施的满意程度如何？	5	4	3	2	1
4.您对巴州且末县农副产品综合展示区建设工作整体表现满意度如何？	5	4	3	2	1
若您对上述某项感到不满意，还请简述一下原因，以便我们更好地改进：					

四、开放问题

针对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目总体而言，您还有哪些建议或意见？

--

<再次感谢您的支持与配合！>



附件 4 满意度问卷调查报告

巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）满意度调查问卷报告

一、调研对象与调研内容

（一）调研对象

本次调研对象为巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）商户及顾客。

（二）调研内容

1.单选题:

您的性别是

您的年龄段是

您是否知晓巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目？

您是通过什么途径了解到的该项目信息？

您认为政府对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目的宣传力度如何？

2.满意度问题:

您对巴州且末县农副产品综合展示区客流量的满意程度如何？

您对巴州且末县农副产品综合展示区在改善辖区居民消费环境的满意度如何？

您对巴州且末县农副产品综合展示区的商铺结构、环境以及周边设施的满意程度如何？



您对巴州且末县农副产品综合展示区建设工作整体表现满意度如何？

3.开放性问题的：

针对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目总体而言，您还有哪些建议或意见？

二、调研方法与抽样方式

（一）调研方法

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行一次修改调整。

（二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为随机抽样调查。

三、问卷的发放和回收

本次共发放52份问卷调查，收回有效问卷共52份。

四、调查问卷的信度与效度分析

1.信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α ）来测量满意度问题的信度，其计算公式为：

$$\alpha = \frac{K}{K-1} \left(1 - \frac{\sum_{i=1}^K \sigma_i^2}{\sigma_T^2} \right)$$



其中 K 表示问卷中问题的数目， σ_i^2 为第 i 个问题得分的方差， σ_T^2 为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在 0 和 1 之间。通常情况下，信度系数在 0.9 以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在 0.8 ~ 0.9 之间，则表示量表信度较高；信度系数在 0.7 ~ 0.8 之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过 0.7，一般认为内部一致信度不足。

分析结果显示，本次巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）满意度调查问卷的信度为 0.98。

2. 效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为：

$$r = \frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2} \sqrt{\sum y^2}}$$

其中， $x = x_i - \bar{x}$ ，表示题目得分偏差； $y = y_i - \bar{y}$ ，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于 -1 与 +1 之间。即 $-1 \leq r \leq +1$ 。其中， $r > 0$ 表示两变量正相关； $r < 0$ 表示两变量负相关； $|r| = 0$ 表示两变量间不存在线性相关关系； $|r| = 1$ 表示两变量为完全线性相关； $0 < |r| < 1$ 表示两变量存在一定程度的线性相关，其中



$0 < |r| < 0.3$ 为微弱相关， $0.3 < |r| < 0.5$ 为低度相关， $0.5 < |r| < 0.8$ 为显著相关， $0.8 < |r| < 1$ 为高度相关。

调查数据计算结果表明，此次问卷效度较高，因此能够很好地反映的满意程度，有关问卷效度请见附表1。

附表1 巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目（二期）
满意度调查问卷效度汇总

题目	效度得分
您对巴州且末县农副产品综合展示区的商铺结构、环境以及周边设施的满意程度如何？	0.98
您对巴州且末县农副产品综合展示区客流量的满意程度如何？	0.97
您对巴州且末县农副产品综合展示区建设工作整体表现满意度如何？	0.95
您对巴州且末县农副产品综合展示区在改善辖区居民消费环境的满意度如何？	0.98

五、调查问卷的分析

1. 单选题

1) 您的性别是

在52份有效问卷中，被调查对象中选男的比例为39.22%，选女的比例为60.78%。

2) 您的年龄段是

在52份有效问卷中，被调查对象中选20岁及以下的比例为1.96%，选21~50岁的比例为88.24%，选50岁以上的比例为9.8%。

3) 您是否知晓巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目？

在52份有效问卷中，被调查对象中选是，非常了解的比例为75%，选是，听说过但不太了解的比例为25%，选否，完全不知道的比例为0%。



4) 您是通过什么途径了解到的该项目信息?

在52份有效问卷中,被调查对象中选政府宣传的比例为80.77%,选主动咨询的比例为9.62%,选他人告知的比例为9.62%。

5) 您认为政府对巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目的宣传力度如何?

在52份有效问卷中,被调查对象中选非常强的比例为76.92%,选一般的比例为19.23%,选较弱的比例为3.85%。

2.满意度题

根据问卷调查结果显示,受益对象的整体满意程度为88.75%,满意度水平较好。调查对象对问题按照满意度评分由高到低排序依次为:您对巴州且末县农副产品综合展示区客流量的满意程度如何?(88.08%)、您对巴州且末县农副产品综合展示区在改善辖区居民消费环境的满意度如何?

(88.08%)、您对巴州且末县农副产品综合展示区的商铺结构、环境以及周边设施的满意程度如何?(88.84%)、您对巴州且末县农副产品综合展示区建设工作整体表现满意度如何?(90%)。



附件 5 相关负责人访谈记录

附件 5

巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目

相关负责人访谈提纲

1.请您从以下几点谈谈该项目的概况。

(1) 项目立项时间与背景;

(2) 项目立项的目标;

(3) 巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目的实施内容与实施情况、项目开工时间与完工时间、验收情况;

(4) 项目涉及的规模及范围;

2.该项目总投资为多少万元?资金来源分别是什么?

3.请您简要介绍该专项债券项目的预算申请编报、审批和拨付流程及资金使用情况。

4.请您简要介绍该专项债券项目实施的关键环节有哪些?针对各环节已制定的管理办法有哪些?以及上述办法的实际实施过程中是如何操作的?召开了那几次会议进行研究此项工作(提供相关会议纪要)。

5.请您谈谈作为项目实施单位,为确保达到资金的合理支出都做了哪些监督和约束工作?单位财务管理制度是否健全?资金管理方法有哪些?

6.请您谈谈该项目实施过程中涉及的相关技术规范?

7.该专项债券项目实施过程中涉及到的部门或单位有哪些?相互之间是如何联合确保项目顺利开展的?并简要介绍各单位在巴州且末县农副产品综合展示区基础设施项目中的主要职责。



8.预算资金及建设内容是否涉及调整，如果有调整请提供证明文件。

9.请简要说明剩余自筹资金的到位情况及具体使用方向？

10、该项目在实施过程中是否存在相关部门检查发现需要整改的问题？是否发生过重大事故？如有提供整改材料。
(重大事故指在工程建设过程中，由于责任过失造成工程倒塌或报废，机械设备毁坏和安全设施失当造成人身伤亡或者重大经济损失的事故)。

11、请您谈谈目前开展工作是否达到预期的效果？项目完成后产生了什么效益？

12.请您谈谈该专项债券项目实施过程中取得的成绩与经验做法及出现的问题或难点。

访谈联系表

访谈对象	联系方式	备注
阿依努尔	191470123	
若生	179121821	
张丽丽	1819621617	



附件 6 项目现场勘查照片



